

# Principales indicadores de la actividad económica y financiera del Estado

**DICIEMBRE 2020**

---

---

---

**Principales Indicadores del Estado**

Elaboración y Coordinación:

**Intervención General Administración del Estado**  
**Oficina Nacional de Contabilidad**

<http://www.lgae.pap.hacienda.gob.es/clgae/>

NIPO: 185-20-060-9

# Índice

---

---

## PRINCIPALES INDICADORES

Saldo de las operaciones no financieras del Estado	4
--	---

## CONTABILIDAD DE CAJA

Déficit (-) o superávit (+) de caja no financiero	6
Texto y gráficos	7
Ingresos no financieros	8
Texto	10
Ingresos impositivos homogéneos	11
Pagos no financieros	12
Texto y gráfico	13
Necesidad (-) o capacidad (+) de endeudamiento y variación de pasivos financieros	14
Texto y gráficos	15

## CONTABILIDAD NACIONAL

Necesidad (-) o capacidad (+) de financiación	16
Texto y gráficos	17
Recursos no financieros	18
Texto y gráficos	19
Empleos no financieros	21
Texto y gráfico	22
Sistema de financiación del Estado a las CCAA	24
Sistema de financiación del Estado a las CCLL	25
Relación Caja - Contabilidad Nacional. Ajustes	26
Textos	26

# Saldo de las operaciones no financieras del Estado

Datos acumulados a finales de diciembre

En millones de euros y porcentaje sobre el PIB

## CONTABILIDAD DE CAJA

	<b>2019</b>	<b>2020</b>
	<b>=====</b>	<b>=====</b>
Déficit (-) o superávit (+) de caja	-12.236	-81.230
En porcentaje del PIB	-0,98	-7,24
Saldo primario en caja	16.818	-53.269
En porcentaje del PIB	1,35	-4,75

**Pro-memoria:**

**PIB utilizado**

**1.244.772**

**1.121.698**

# Saldo de las operaciones no financieras del Estado

Datos acumulados a finales de diciembre

En millones de euros y porcentaje sobre el PIB

## CONTABILIDAD NACIONAL. Revisión Estadística 2019

	<b>2019</b>	<b>2020</b>
	<b>=====</b>	<b>=====</b>
Necesidad (-) o capacidad (+) de financiación <sup>(1)</sup>	-16.642	-94.752
En porcentaje del PIB	-1,34	-8,45
Saldo primario	8.323	-72.380
En porcentaje del PIB	0,67	-6,45

(1) Dato provisional

### Pro-memoria:

<b>PIB utilizado</b>	<b>1.244.772</b>	<b>1.121.698</b>
----------------------	------------------	------------------

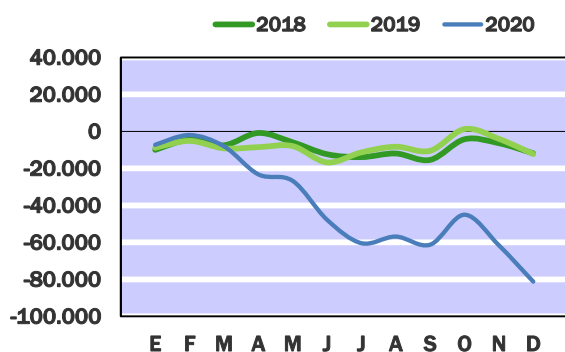
# Déficit (-) o Superávit (+) de caja no financiero

## Contabilidad de caja

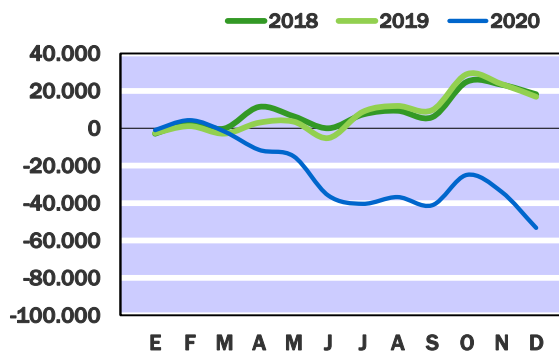
En millones de euros

	En el mes de DICIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	<u>2019</u>	<u>2020</u>	%	<u>2019</u>	<u>2020</u>	%
<b>EN MILLONES DE EUROS</b>						
Ingresos no financieros	9.346	10.333	10,6	144.557	120.071	-16,9
Pagos no financieros	17.574	29.968	70,5	156.793	201.301	28,4
<b>DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) DE CAJA</b>	<b>-8.228</b>	<b>-19.635</b>	<b>138,6</b>	<b>-12.236</b>	<b>-81.230</b>	<b>563,9</b>
<b>SALDO PRIMARIO</b>	<b>-6.860</b>	<b>-19.314</b>	<b>181,5</b>	<b>16.818</b>	<b>-53.269</b>	<b>-</b>
<b>EN PORCENTAJE DEL PIB</b>						
Ingresos no financieros	0,75	0,92		11,61	10,70	
Pagos no financieros	1,41	2,67		12,60	17,95	
<b>DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) DE CAJA</b>	<b>-0,66</b>	<b>-1,75</b>		<b>-0,98</b>	<b>-7,24</b>	
<b>SALDO PRIMARIO</b>	<b>-0,55</b>	<b>-1,72</b>		<b>1,35</b>	<b>-4,75</b>	
<b>Pro-memoria:</b>						
<i>PIB utilizado</i>	1.244.772	1.121.698				

**DÉFICIT (-) o SUPERÁVIT (+) DE CAJA**  
CIFRAS ACUMULADAS  
EN MILLONES DE EUROS



**SALDO PRIMARIO EN CAJA**  
CIFRAS ACUMULADAS  
EN MILLONES DE EUROS



El déficit de caja no financiero del Estado a finales de 2020 ha sido 81.230 millones, mientras que en el mismo periodo de 2019 fue de 12.236 millones, lo que supone un incremento de 68.994 millones. Esta evolución es consecuencia de la disminución de los ingresos no financieros en un 16,9% y del aumento de los pagos no financieros en un 28,4%. En términos del PIB, el déficit de caja representa el 7,24%, 6,26 puntos porcentuales más que en 2019.

Los ingresos no financieros, una vez descontada la participación de las administraciones territoriales, se sitúan en 120.071 millones, un 16,9% inferiores a los de 2019. En términos del PIB, la reducción es de 0,91 puntos porcentuales al pasar de una ratio del 11,61% en 2019 al 10,70% en 2020. Esta evolución de los ingresos es consecuencia de la crisis sanitaria y económica derivadas de la pandemia, así como de las medidas dirigidas a paliar sus efectos. Del total de ingresos, los procedentes de impuestos directos y cotizaciones sociales han disminuido un 17,9% hasta los 56.479 millones. Dentro de estos, los ingresos por IRPF, con 36.700 millones, descienden un 9,9%, y los del Impuesto sobre Sociedades un 33,2%, de 23.733 millones en 2019 a 15.858 millones en 2020. Los impuestos sobre la producción y almacenamiento de energía eléctrica y combustible ascienden 1.441 millones, un 41,4% más que en 2019, debido al fin de la exención de tributación del Impuesto sobre el valor de la producción de energía eléctrica. La recaudación por impuestos indirectos es de 34.067 millones, un 27,3% menos que en 2019; los ingresos por IVA bajan un 28,2% hasta los 25.765 millones, en parte por la liquidación definitiva del IVA de 2017 que resultó a favor del Estado por un importe neto de 1.233 millones, mientras que la de 2018 ha sido a favor de las Comunidades Autónomas por un valor neto de 17 millones; los ingresos por Impuestos Especiales, con 4.984 millones, descienden un 31,4%. El resto de los ingresos, con un volumen de 29.525 millones, aumentan un 2,1%, debido al crecimiento de las tasas, precios públicos y otros ingresos en un 8,9% y de las transferencias corrientes en un 3,6%, compensado en parte con la disminución de los ingresos patrimoniales en un 17,9%, fundamentalmente por los menores dividendos recibidos.

El total de pagos no financieros ha sido 201.301 millones, un 28,4% superior al de 2019. En términos del PIB representan el 17,95%, 5,35 puntos porcentuales más que en 2019. Este incremento se debe, fundamentalmente, a la transferencia realizada para equilibrar el impacto en las cuentas de la Seguridad Social derivado del COVID-19, que ha supuesto 20.003 millones, y a los 16.000 millones del Fondo COVID-19, transferidos a las comunidades autónomas y a las ciudades con estatuto de autonomía. Además, mencionar que se ha realizado una transferencia al presupuesto del SEPE para financiar prestaciones contributivas y cuotas de subsidios de desempleo por importe de 2.300 millones y que los pagos realizados a través del programa de prestaciones sanitarias y farmacia han alcanzado la cifra de 1.526 millones frente a los 47 millones de 2019.

Los pagos por intereses han pasado de 29.054 millones en 2019 a 27.961 millones en 2020. Si de la cifra del déficit de caja del Estado se descuentan los pagos correspondientes a los gastos financieros se obtiene el saldo primario, que alcanza el valor negativo de 53.269 millones, frente al valor positivo de 16.818 millones del año 2019. En términos del PIB se pasa de un superávit primario de caja del 1,35% en 2019, a un déficit primario de caja del 4,76% en 2020.

# Ingresos no financieros

## Contabilidad de caja

Millones de euros

En el mes de DICIEMBRE

	2019			2020			% Variación	
	Estado	CCAA CCLL	TOTAL	Estado	CCAA CCLL	TOTAL	Estado	TOTAL
<b>IMPUESTOS DIRECTOS Y COTIZACIONES SOCIALES</b>	<b>5.299</b>	<b>4.590</b>	<b>9.889</b>	<b>5.341</b>	<b>3.778</b>	<b>9.119</b>	<b>0,8</b>	<b>-7,8</b>
- Renta de personas físicas	783	4.590	5.373	1.846	3.778	5.624	135,8	4,7
- Renta de sociedades	3.954	-	3.954	3.085	-	3.085	-22,0	-22,0
- Renta de no residentes	295	-	295	141	-	141	-52,2	-52,2
- Cuota de derechos pasivos	87	-	87	75	-	75	-13,8	-13,8
- Impuestos sobre la producción y almac. de energía eléctrica y comb.	162	-	162	186	-	186	14,8	14,8
- Otros	18	-	18	8	-	8	-55,6	-55,6
<b>IMPUESTOS INDIRECTOS</b>	<b>21</b>	<b>5.096</b>	<b>5.117</b>	<b>745</b>	<b>4.255</b>	<b>5.000</b>	<b>0,0</b>	<b>-2,3</b>
- Impuesto sobre el valor añadido (IVA)	-306	3.494	3.188	194	3.086	3.280	-	2,9
* IVA. Importaciones	1.544	-	1.544	1.446	-	1.446	-6,3	-6,3
* IVA. Operaciones interiores	-1.850	3.494	1.644	-1.252	3.086	1.834	-32,3	11,6
- Impuestos especiales	44	1.602	1.646	285	1.169	1.454	547,7	-11,7
* Alcohol y bebidas derivadas	41	35	76	12	41	53	-70,7	-30,3
* Cerveza	7	19	26	8	16	24	14,3	-7,7
* Productos intermedios	1	1	2	-	1	1	-	-50,0
* Labores del Tabaco	258	203	461	187	306	493	-27,5	6,9
* Hidrocarburos	-294	1.266	972	96	695	791	-	-18,6
* Electricidad	31	78	109	-14	110	96	-	-11,9
* Carbón	-	-	-	-4	-	-4	-	-
- Impuesto sobre primas de seguro	120	-	120	126	-	126	5,0	5,0
- Tráfico exterior	162	-	162	140	-	140	-13,6	-13,6
- Impuesto sobre gases fluorados	1	-	1	-	-	-	-	-
- Otros	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>TASAS, PRECIOS PÚBLICOS Y OTROS INGRESOS</b>	<b>664</b>	<b>-</b>	<b>664</b>	<b>557</b>	<b>-</b>	<b>557</b>	<b>-16,1</b>	<b>-16,1</b>
<b>TRANSFERENCIAS CORRIENTES</b>	<b>1.400</b>	<b>-</b>	<b>1.400</b>	<b>1.122</b>	<b>-</b>	<b>1.122</b>	<b>-19,9</b>	<b>-19,9</b>
<b>INGRESOS PATRIMONIALES</b>	<b>2.330</b>	<b>-</b>	<b>2.330</b>	<b>2.302</b>	<b>-</b>	<b>2.302</b>	<b>-1,2</b>	<b>-1,2</b>
<b>ENAJENACIÓN DE INVERSIONES REALES</b>	<b>3</b>	<b>-</b>	<b>3</b>	<b>9</b>	<b>-</b>	<b>9</b>	<b>200,0</b>	<b>200,0</b>
<b>TRANSFERENCIAS DE CAPITAL</b>	<b>12</b>	<b>-</b>	<b>12</b>	<b>50</b>	<b>-</b>	<b>50</b>	<b>316,7</b>	<b>316,7</b>
Otros ingresos sin clasificar	-383	-	-383	207	-	207	-	-
<b>TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS</b>	<b>9.346</b>	<b>9.686</b>	<b>19.032</b>	<b>10.333</b>	<b>8.033</b>	<b>18.366</b>	<b>10,6</b>	<b>-3,5</b>



# Ingresos no financieros

## Contabilidad de caja

Millones de euros

	ACUMULADO a finales de DICIEMBRE							
	2019			2020			% Variación	
	Estado	CCAA CCLL	TOTAL	Estado	CCAA CCLL	TOTAL	Estado	TOTAL
<b>IMPUESTOS DIRECTOS Y COTIZACIONES SOCIALES</b>	<b>68.792</b>	<b>46.156</b>	<b>114.948</b>	<b>56.479</b>	<b>51.272</b>	<b>107.751</b>	<b>-17,9</b>	<b>-6,3</b>
- Renta de personas físicas	40.736	46.156	86.892	36.700	51.272	87.972	-9,9	1,2
- Renta de sociedades	23.733	-	23.733	15.858	-	15.858	-33,2	-33,2
- Renta de no residentes	2.369	-	2.369	1.511	-	1.511	-36,2	-36,2
- Cuota de derechos pasivos	895	-	895	850	-	850	-5,0	-5,0
- Impuestos sobre la producción y almac. de energía eléctrica y comb.	1.019	-	1.019	1.441	-	1.441	41,4	41,4
- Otros	40	-	40	119	-	119	197,5	197,5
<b>IMPUESTOS INDIRECTOS</b>	<b>46.837</b>	<b>49.753</b>	<b>96.590</b>	<b>34.067</b>	<b>51.378</b>	<b>85.445</b>	<b>-27,3</b>	<b>-11,5</b>
- Impuesto sobre el valor añadido (IVA)	35.898	35.640	71.538	25.765	37.572	63.337	-28,2	-11,5
* IVA. Importaciones	17.273	-	17.273	15.169	-	15.169	-12,2	-12,2
* IVA. Operaciones interiores	18.625	35.640	54.265	10.596	37.572	48.168	-43,1	-11,2
- Impuestos especiales	7.267	14.113	21.380	4.984	13.806	18.790	-31,4	-12,1
* Alcohol y bebidas derivadas	310	491	801	175	439	614	-43,5	-23,3
* Cerveza	133	200	333	110	197	307	-17,3	-7,8
* Productos intermedios	10	12	22	9	11	20	-10,0	-9,1
* Labores del Tabaco	2.719	3.726	6.445	2.687	3.558	6.245	-1,2	-3,1
* Hidrocarburos	3.801	8.463	12.264	2.049	8.277	10.326	-46,1	-15,8
* Electricidad	155	1.221	1.376	-87	1.324	1.237	-	-10,1
* Carbón	139	-	139	41	-	41	-70,5	-70,5
- Impuesto sobre primas de seguro	1.547	-	1.547	1.543	-	1.543	-0,3	-0,3
- Tráfico exterior	1.984	-	1.984	1.663	-	1.663	-16,2	-16,2
- Impuesto sobre gases fluorados	81	-	81	67	-	67	-17,3	-17,3
- Otros	60	-	60	45	-	45	-25,0	-25,0
<b>TASAS, PRECIOS PÚBLICOS Y OTROS INGRESOS</b>	<b>12.756</b>	<b>-</b>	<b>12.756</b>	<b>13.892</b>	<b>-</b>	<b>13.892</b>	<b>8,9</b>	<b>8,9</b>
<b>TRANSFERENCIAS CORRIENTES</b>	<b>7.818</b>	<b>-</b>	<b>7.818</b>	<b>8.103</b>	<b>-</b>	<b>8.103</b>	<b>3,6</b>	<b>3,6</b>
<b>INGRESOS PATRIMONIALES</b>	<b>7.922</b>	<b>-</b>	<b>7.922</b>	<b>6.505</b>	<b>-</b>	<b>6.505</b>	<b>-17,9</b>	<b>-17,9</b>
<b>ENAJENACIÓN DE INVERSIONES REALES</b>	<b>171</b>	<b>-</b>	<b>171</b>	<b>73</b>	<b>-</b>	<b>73</b>	<b>-57,3</b>	<b>-57,3</b>
<b>TRANSFERENCIAS DE CAPITAL</b>	<b>506</b>	<b>-</b>	<b>506</b>	<b>343</b>	<b>-</b>	<b>343</b>	<b>-32,2</b>	<b>-32,2</b>
Otros ingresos sin clasificar	-245	-	-245	609	-	609	-	-
<b>TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS</b>	<b>144.557</b>	<b>95.909</b>	<b>240.466</b>	<b>120.071</b>	<b>102.650</b>	<b>222.721</b>	<b>-16,9</b>	<b>-7,4</b>

# Ingresos no financieros

## Contabilidad de caja

Hasta finales de 2020, el Estado ha obtenido unos **ingresos totales** de 222.721 millones, cifra inferior en un 7,4% a la de 2019. De este importe, 192.346 millones corresponden a ingresos por impuestos, con un descenso del 8,7% respecto a 2019. Los ingresos por cotizaciones sociales se han situado en 850 millones, con una disminución del 5,0%, debido a que los funcionarios de la Administración Civil del Estado de nuevo ingreso cotizan en el Régimen General de la Seguridad Social; y 29.525 millones al resto de ingresos, con un crecimiento del 2,1%.

El impacto sobre la recaudación de las medidas normativas y de gestión en el **ámbito de los ingresos tributarios** en 2020, analizado en el informe de la Agencia Tributaria "Avance de recaudación tributaria de diciembre", es de mayores ingresos por un importe estimado de 2.940 millones, ya que el efecto positivo de las medidas adoptadas, principalmente en 2019, ajenas a la COVID-19, ha ido creciendo a lo largo del ejercicio y asciende a 3.963 millones, mientras que el efecto negativo de las medidas implementadas por la pandemia debido a su carácter temporal ha ido disminuyendo, con una menor recaudación de 1.023 millones.

Las principales medidas adoptadas en el **ámbito tributario** para paliar los efectos de la crisis ocasionada por la COVID-19 han sido:

- la posibilidad de solicitar aplazamiento para determinadas deudas tributarias y contribuyentes (*RDL 7/2020, RDL 11/2020, y RDL 15/2020*), con un impacto estimado de menores ingresos en 2020 de 215 millones.
- la suspensión de los plazos de las deudas tributarias (*RDL 8/2020 y RDL 15/2020*), en torno a 318 millones de menor recaudación.
- la aplicación del tipo cero en el IVA en los bienes necesarios para combatir los efectos de la COVID-19 ha supuesto en torno a 298 millones de menores ingresos
- otra serie de medidas adoptadas al amparo del RDL 15/2020, cambio modalidad de objetiva a directa, la eliminación del cómputo como días de ejercicio de la actividad de los días naturales en los que hubiera estado declarado el estado de alarma en la estimación objetiva del IRPF y en el régimen simplificado del IVA, la aplicación del tipo superreducido en libros, periódicos y revistas digitales, con un impacto estimado conjunto de 192 millones.

En el ámbito de los **ingresos no tributarios**, las medidas adoptadas tras la crisis de la COVID-19 han supuesto un aumento de los recursos como consecuencia del ingreso de las disponibilidades líquidas de los organismos autónomos y otras entidades integrantes del sector público estatal con presupuesto limitativo, en torno a 1.192 millones (*artículo 49 RDL 11/2020*).

Del total de ingresos por impuestos, 102.650 millones corresponden a las **administraciones territoriales** en concepto de entregas a cuenta de impuestos cedidos y liquidaciones definitivas. De este importe, las Comunidades han recibido 100.605 millones, de los cuales 95.549 millones corresponden a entregas a cuenta, con un crecimiento del 3,4% respecto 2019. Esta tasa es menor que la registrada en meses anteriores, debido a que las cifras que se están comparando ya son homogéneas en términos acumulados: en 2020 la actualización de las entregas a cuenta se efectuó en el mes de marzo y el incremento fijado para todo el año se hizo efectivo en los meses de marzo y abril, mientras que en 2019 se efectuó en los meses de noviembre y diciembre. Esta diferencia temporal junto con el hecho de que las entregas a cuenta de las Corporaciones locales durante todo el año correspondieron a la Prórroga de la Ley de Presupuestos del Estado para el año 2018 (*Acuerdo Consejo de Ministros de 21 de enero de 2020 y Real Decreto-ley 13/2019*), justifica que en el mes de diciembre de 2020 la participación en IRPF sea inferior en un 21,5% a la del mismo mes de 2019, y en el caso, de la participación en IVA e Impuestos Especiales lo sea en un 13,2% y en un 37% respectivamente (*cuadro pág.8*). La liquidación definitiva de 2018 ha ascendido a 5.056 millones, cifra superior en 3.480 millones a la liquidación definitiva de 2017. Esta diferencia se debe, fundamentalmente, a que esta última, en el concepto de IVA resultó a favor del Estado por un importe neto de 1.233 millones, mientras que la de 2018 ha sido a favor de las Comunidades por un valor neto de 17 millones. Las Corporaciones Locales, hasta finales de 2020, han recibido en total 2.045 millones, un 4,5% más que en 2019.

Los ingresos totales por **impuestos directos y cotizaciones sociales**, antes de descontar la participación territorial en el IRPF, se han situado a finales de diciembre en 107.751 millones, con un descenso del 6,3%.

Los ingresos por **IRPF** han alcanzado 87.972 millones, con un aumento del 1,2%, mientras que en términos homogéneos descienden un 0,1%, entre otras razones, debido a que en 2019 se efectuaron devoluciones de la prestación por maternidad, con un impacto de en torno a 1.582 millones, que no se tienen en cuenta en la tasa homogénea.

Los ingresos por **retenciones del trabajo y actividades económicas** ascienden a 78.513 millones, con un aumento del 1,5% respecto a 2019. Esta evolución se debe, principalmente, al avance, en un 7,0%, de las retenciones procedentes de los **salarios y pensiones pagados por las administraciones públicas**, con un total de 24.911 millones, 1.629 millones más que en 2019. Esta evolución se debe a diversas causas, entre las cuales, mencionar la subida salarial de los empleados público en un 2,0%, la revalorización de las pensiones en un 0,9% con carácter general, el incremento del número de efectivos, en concreto mencionar, según la información de la Agencia Tributaria, el repunte en los últimos meses del año, en los sectores de educación y sanidad. En segundo lugar, al crecimiento del 0,8% de las retenciones procedentes de **Grandes Empresas**, con 36.258 millones. En tercer lugar, al incremento en 697 millones de los **otros ingresos de contraído previo**, con un total de 1.146 millones, debido, principalmente, al cobro de los ingresos procedentes de aplazamientos y, en menor medida, de suspensiones de deudas con motivo de la COVID-19. Estos incrementos se han compensado, en gran parte, con el descenso acumulado del 8,1% de la recaudación procedente de retenciones del trabajo de Pymes, con un total de 16.198 millones, 1.436 millones menos que en 2019. En el mes, los ingresos por retenciones del trabajo y actividades económicas crecen un 6,2% con 5.833 millones, debido, principalmente, al avance en un 8,7% de las retenciones procedentes de los **salarios y pensiones pagados por las administraciones públicas** hasta 2.911 millones; en segundo lugar, al crecimiento del 3,1% de las retenciones procedentes de **Grandes Empresas**, con 2.852 millones, y al avance de los **otros ingresos de contraído previo** en un 61,7%, con un total de 49 millones, 19 millones más, debido, al cobro de los ingresos procedentes de aplazamientos y, en menor medida, de suspensiones de deudas. No obstante, el avance es menor que en los meses anteriores.

El resto de los elementos que afectan a la evolución de la recaudación de este impuesto son:

- el descenso de las **retenciones sobre las rentas del capital** en un 12,9%, hasta los 4.959 millones, debido principalmente al descenso acumulado del 20,0% de las retenciones del capital mobiliario, con un importe de 2.607 millones, y en segundo lugar a la disminución en un 7,4% de las retenciones por arrendamientos, con 1.787 millones. Estos descensos se han compensado, en parte, con el crecimiento del 11,6% de las rentas derivadas de las ganancias patrimoniales en fondos de inversión hasta 565 millones
- la favorable evolución de la **Campaña de Renta 2019**
- los ingresos por **retenciones del Gravamen de Loterías** descienden un 1,9% hasta los 336 millones, debido, entre otras razones, a la elevación del umbral del Gravamen a 40.000 euros
- por último, recordar que en 2019 se efectuaron devoluciones de la prestación por maternidad por importe de 1.140 millones.

La recaudación del **Impuesto sobre Sociedades** en 2020 se sitúa en 15.858 millones, inferior en un 33,2% a la de 2019, con 23.733 millones. Las principales operaciones que explican la variación entre ambos ejercicios son: en 2019 se produjeron devoluciones extraordinarias y mayores pagos en compensación por DTAS que en 2020, por un importe aproximado de 1.350 millones; en 2020 se han devuelto 406 millones como consecuencia de la sentencia del Tribunal Constitucional en la que se declara inconstitucional y nulo en su

# Ingresos Impositivos homogéneos

(Incluye la participación de las Administraciones Territoriales y otros ajustes)

Millones de euros

	En el mes de DICIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2019	2020	%	2019	2020	%
<b>IMPUESTOS DIRECTOS</b>						
- Renta de personas físicas	5.562	5.838	5,0	88.306	88.177	-0,1
- Renta de sociedades	-944	-453	-52,0	22.620	17.429	-22,9
- Otros impuestos	475	216	-54,5	3.428	2.952	-13,9
<b>IMPUESTOS INDIRECTOS</b>						
- Impuesto sobre el valor añadido (IVA)	2.937	2.515	-14,4	71.660	63.617	-11,2
- Impuestos especiales	1.674	1.497	-10,6	21.880	19.325	-11,7
- Otros impuestos	283	266	-6,0	3.672	3.318	-9,6
<b>INGRESOS IMPOSITIVOS HOMOGÉNEOS</b>	<b>9.987</b>	<b>9.879</b>	<b>-1,1</b>	<b>211.566</b>	<b>194.818</b>	<b>-7,9</b>

Fuente: AEAT e IGAE

integridad el RDL 2/2016 en el que se modificó la regulación de los pagos fraccionados del Impuesto de Sociedades y se han producido ingresos extraordinarios por importe de 1.079 millones, derivados de la resolución de juicios pendientes relativos a actas; además señalar que las devoluciones de la campaña de 2018 efectuadas en 2019 y en 2020, año al que se desplazaron gran parte de las mismas, fueron más elevadas que las de campañas anteriores, como consecuencia de los mayores ingresos en 2018 por pagos fraccionados. Si se descuentan estos efectos en ambos periodos, la tasa de descenso se situaría en torno al 23%, y se justificaría principalmente por el descenso en un 27,1% de los ingresos por los pagos fraccionados, con un total en 2020 de 16.365 millones, 6.075 millones menos que en 2019.

Los ingresos correspondientes al **Impuesto sobre la renta de no residentes** descienden un 36,2%, hasta 1.511 millones, debido, entre otras razones, al menor reparto de dividendos. Los **impuestos sobre la producción y almacenamiento de energía eléctrica y combustible** ascienden a finales de 2020 a 1.441 millones frente a 1.019 millones en el mismo periodo de 2019. Este aumento se debe a que en 2020 se ha recuperado el **Impuesto sobre el Valor de la Producción de la Energía Eléctrica**, mientras que en 2019 se suspendió la presentación e ingreso del cuarto trimestre de 2018 y el primero de 2019 (RDL 15/2018).

Los ingresos totales por **impuestos indirectos** han sido de 85.445 millones, un 11,5% por debajo de los de 2019. Los ingresos del **Impuesto sobre el Valor Añadido** se sitúan en 63.337 millones, inferiores en un 11,5% a los del año anterior. En términos homogéneos, el descenso es del 11,2%. En términos brutos, los ingresos por IVA se han situado en 90.391 millones con un descenso del 9,4% y las devoluciones con 27.054 millones han descendido un 4,1%. En *el mes*, la recaudación ha sido de 3.280 millones, con un aumento del 2,9%, debido al descenso de un 24,7% de las devoluciones. No obstante, la evolución neta en el mes no es comparable ya que si se ajusta tanto el ritmo de devoluciones (ajuste de más devoluciones por 837 millones), como los ingresos por aplazamientos y suspensiones netos, por 10 millones, el descenso pasaría a ser del 14,4%, como se puede observar en el cuadro superior, tasa más similar a la del IVA bruto que con 5.833 millones ha descendido un 11,3%.

Los ingresos por **impuestos especiales** a finales de 2020 han sido de 18.790 millones, con un descenso interanual del 12,1% y del 11,7% en términos homogéneos. En el mes la recaudación ha sido de 1.454 millones con un descenso del 11,7%, mientras que en términos homogéneos es del 10,6%. Por figuras tributarias, indicar que se han registrado descensos en la recaudación procedente de todas ellas, como consecuencia del retroceso de la actividad económica en la mayoría de los sectores y sobre todo en los relacionados con el ocio, la hostelería, la restauración, el textil, etc. La recaudación del **Impuesto sobre Hidrocarburos** disminuye un 15,8% hasta 10.326 millones, la del **Impuesto sobre la Electricidad** un 10,1% hasta 1.237 millones, la del **Alcohol y bebidas derivadas** un 23,3% hasta los 614 millones y la de la **Cerveza** un 7,8% hasta los 307 millones.

Los ingresos del capítulo de **Tasas, precios públicos y otros ingresos** se han situado en 13.892 millones, cifra superior en un 8,9% a la de 2019. Este aumento se debe principalmente a los mayores ingresos por reintegros, que se sitúan en 1.196 millones, frente a 552 millones en el año anterior, debido entre otras operaciones a que en 2020 el ajuste de saldos del recurso RNB asciende a 634 millones, mientras que en 2019 fue de 263 millones. En segundo lugar, influyen los mayores ingresos derivados de las diferencias entre los valores de reembolso y emisión de Deuda Pública con un importe acumulado de 9.312 millones frente a los 8.242 millones de 2019. Entre el resto de ingresos del capítulo destaca un ingreso de ejercicios cerrados en el apartado otros ingresos del capítulo 3, por importe de 128 millones procedente de Farmaindustria. En sentido contrario indicar los menores ingresos procedentes del canon por utilización de las aguas continentales para la producción de energía eléctrica que desciende un 51,2% hasta 154 millones.

Los ingresos por **transferencias corrientes** han ascendido a 8.103 millones, un 3,6% superiores a los del año anterior, principalmente, por el ingreso de las disponibilidades líquidas de los organismos autónomos y de otras entidades del sector público estatal, por 1.192 millones, como se ha mencionado al hablar de las medidas adoptadas. Este aumento se ha compensado, en parte, con los menores ingresos procedentes, entre otros, de la Jefatura Central de Tráfico, un 37,0% menos, con 392 millones en 2020, frente a 622 millones en 2019. También han descendido las transferencias procedentes de las Comunidades Autónomas y de las Corporaciones Locales en un 7,1% y en un 45,3% con 5.550 millones y con 358 millones respectivamente.

Los **ingresos patrimoniales** se han reducido un 17,9%, debido, principalmente al descenso en 2020 en un 24,5% de los ingresos por dividendos y participaciones en beneficios. Entre las empresas en las que se ha producido esta situación, cabe mencionar: ENAIRE no ha repartido dividendos, mientras que en 2019 el Estado recibió 616 millones, el ingreso de la Sociedad Estatal Loterías y Apuestas del Estado (SELAE) ha sido de 1.317 millones, inferior en un 25,0%, 438 millones menos, al de 2019 con 1.755 millones, y los beneficios del Banco de España ingresados en el Estado han descendido un 4,9%, con 2.265 millones. Los intereses de anticipos y depósitos y de préstamos concedidos han descendido del 10,4% hasta 1.485 millones, de los que 1.346 millones proceden de las CC.AA. por el Fondo de Financiación, un 5,7% menos que en 2019.

Los ingresos del capítulo de **enajenación de inversiones reales** se reducen en 98 millones, hasta 73 millones y los de las **transferencias de capital** descienden un 32,2%, hasta 343 millones, como consecuencia del descenso en 122 millones de los fondos recibidos de la Unión Europea, hasta 313 millones a finales de 2020.

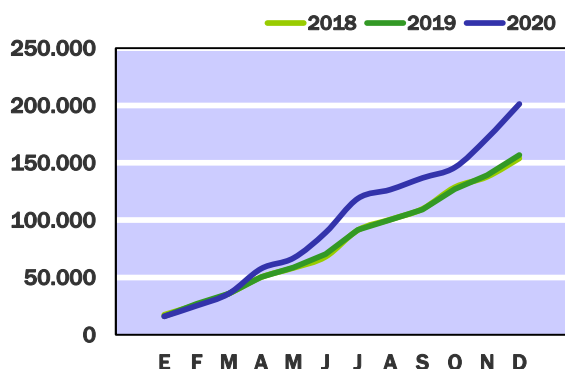
# Pagos no financieros

## Contabilidad de caja

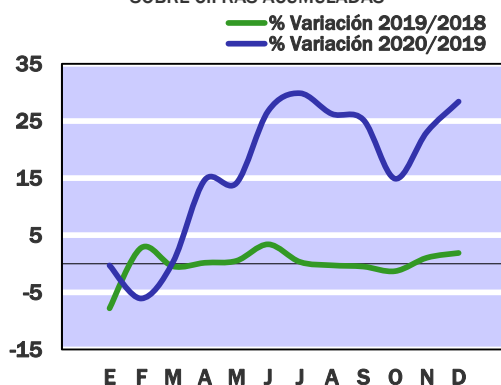
Millones de euros

	En el mes de DICIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2019	2020	%	2019	2020	%
<b>GASTOS DE PERSONAL</b>	<b>2.276</b>	<b>2.346</b>	<b>3,1</b>	<b>17.247</b>	<b>17.955</b>	<b>4,1</b>
- Sueldos y salarios del personal activo	1.958	2.017	3,0	14.457	14.869	2,8
- Cotizaciones sociales	298	301	1,0	2.696	2.999	11,2
- Gastos sociales a cargo del empleador	20	28	40,0	94	87	-7,4
<b>GASTOS CORRIENTES EN BIENES Y SERVICIOS</b>	<b>863</b>	<b>825</b>	<b>-4,4</b>	<b>4.291</b>	<b>4.598</b>	<b>7,2</b>
<b>GASTOS FINANCIEROS</b>	<b>1.368</b>	<b>321</b>	<b>-76,5</b>	<b>29.054</b>	<b>27.961</b>	<b>-3,8</b>
<b>TRANSFERENCIAS CORRIENTES</b>	<b>9.211</b>	<b>22.098</b>	<b>139,9</b>	<b>92.392</b>	<b>136.990</b>	<b>48,3</b>
- A Organismos Autónomos	278	2.686	866,2	1.495	4.322	189,1
* Servicio Público de Empleo Estatal	-	2.300	-	-	2.300	-
- A la Seguridad Social	756	3.351	343,3	15.646	35.792	128,8
- A Comunidades Autónomas	2.106	7.544	258,2	20.761	38.144	83,7
* Sistema de financiación	1.303	1.073	-17,7	19.052	19.535	2,5
- Fondo de Suficiencia Global	406	333	-18,0	4.227	4.126	-2,4
- Fondo de Garantía	897	739	-17,6	9.341	9.526	2,0
- Resto sistema de financiación	-	1	-	5.484	5.883	7,3
* Otras transferencias a CCAA	803	6.471	705,9	1.709	18.609	988,9
- A Corporaciones Locales	1.695	2.075	22,4	17.227	17.798	3,3
* Participación en los ingresos del Estado	1.688	1.954	15,8	16.947	17.464	3,1
- Al Exterior	718	1.319	83,7	13.474	14.545	7,9
* Transferencias al Presupuesto General de la UE	665	1.130	69,9	12.500	13.252	6,0
- A Familias e instituciones sin fines de lucro	3.039	2.916	-4,0	18.963	19.588	3,3
* Pensiones de Clases Pasivas	2.236	2.336	4,5	15.543	16.186	4,1
- Otras transferencias	619	2.207	256,5	4.826	6.801	40,9
<b>INVERSIONES REALES</b>	<b>1.965</b>	<b>2.556</b>	<b>30,1</b>	<b>5.740</b>	<b>5.714</b>	<b>-0,5</b>
- Inversión civil	680	799	17,5	2.590	2.811	8,5
* Ministerio de Transporte, Movilidad y Agenda Urbana	431	452	4,9	1.702	1.801	5,8
- Inversión del Ministerio de Defensa	1.285	1.757	36,7	3.150	2.903	-7,8
<b>TRANSFERENCIAS DE CAPITAL</b>	<b>1.891</b>	<b>1.822</b>	<b>-3,6</b>	<b>8.069</b>	<b>8.083</b>	<b>0,2</b>
- A Organismos Autónomos	105	158	50,5	453	596	31,6
- A Entidades del Sector Público Administrativo Estatal con presupuesto limitativo	880	629	-28,5	4.266	3.871	-9,3
* A la CNMC: sector eléctrico	732	519	-29,1	3.413	2.934	-14,0
- A Sociedades, empresas, entes públicos y resto	77	324	320,8	893	1.326	48,5
- A Comunidades Autónomas	534	400	-25,1	1.361	1.305	-4,1
- A Familias e instituciones sin fines de lucro	52	48	-7,7	203	180	-11,3
- Otras transferencias	243	263	8,2	893	805	-9,9
<b>TOTAL PAGOS NO FINANCIEROS</b>	<b>17.574</b>	<b>29.968</b>	<b>70,5</b>	<b>156.793</b>	<b>201.301</b>	<b>28,4</b>

**PAGOS NO FINANCIEROS**  
EN MILLONES DE EUROS



**PAGOS NO FINANCIEROS**  
TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL  
SOBRE CIFRAS ACUMULADAS



Los pagos no financieros efectuados por el Estado en 2020 han sido 201.301 millones, un 28,4% superiores a los de 2019, lo que supone un incremento de 44.508 millones, de los cuales, 20.003 millones, corresponden a la transferencia realizada para equilibrar el impacto en las cuentas de la Seguridad Social derivado del COVID-19, 2.300 millones a la transferencia al presupuesto del SEPE para financiar prestaciones contributivas y cuotas de subsidios de desempleo, y 16.000 millones al importe del Fondo COVID-19 transferido a las comunidades autónomas y a las ciudades con estatuto de autonomía.

Los **gastos de personal** suben un 4,1%, hasta los 17.955 millones. Los sueldos y salarios, con 14.869 millones, aumentan un 2,8%, debido principalmente a la equiparación salarial de las Fuerzas y Cuerpos de la Seguridad del Estado con los cuerpos policiales autonómicos, que ha sido de 744 millones, un 42,8% superior a la de 2019, y al incremento retributivo del 2%. Las cotizaciones sociales crecen un 11,2% hasta 2.999 millones, en parte por el aumento del 13,1% de los pagos a MUFACE hasta 1.372 millones.

Los **gastos corrientes en bienes y servicios** han pasado de 4.291 millones en 2019 a 4.598 millones en 2020. De esa cifra, 1.076 millones corresponden a los pagos en este capítulo del programa de prestaciones sanitarias y farmacia, 1.075 millones más que en 2019. Este aumento se ha compensado en parte con los menores gastos destinados al programa de elecciones y partidos políticos, 14 millones frente a los 448 millones de 2019. Los **gastos financieros** se han reducido un 3,8% hasta los 27.961 millones.

Las **transferencias corrientes** han sido 136.990 millones, un 48,3% superiores a las de 2019. Las efectuadas a los Organismos Autónomos, con 4.322 millones, crecen en 2.827 millones por la transferencia al SEPE y las realizadas a la Seguridad Social, con 35.792 millones se incrementan en 20.146 millones, principalmente por la transferencia ya comentada anteriormente. Además, para financiar el Ingreso Mínimo Vital se han destinado 432 millones, y para las prestaciones socio-económicas de carácter no contributivo 4.517 millones, 223 millones más que en 2019, mientras que para su equilibrio presupuestario se han abonado 1.334 millones frente a los 1.934 millones de 2019. Las realizadas a las Comunidades Autónomas aumentan un 83,7%, fundamentalmente por la transferencia del Fondo COVID-19. Mencionar también las realizadas en virtud del sistema de financiación, que han supuesto 19.535 millones, un 2,5% más que en 2019; las transferencias del programa otros servicios sociales del Estado, que han aumentado en 355 millones hasta los 688 millones, entre las que se incluyen 300 millones del Fondo Social Extraordinario para la financiación de prestaciones básicas de los servicios sociales y 25 millones del Fondo de alimentación infantil, en ambos casos para hacer frente a situaciones extraordinarias derivadas de la COVID-19, así como las realizadas en el programa de prestaciones sanitarias y farmacia, que han pasado de 43 millones en 2019 a 349 millones en 2020. Las efectuadas a las Corporaciones Locales crecen un 3,3%, por la mayor incidencia en el presupuesto de gastos de la liquidación definitiva del ejercicio 2018 que ha sido de 544 millones, en comparación con la del año 2017 realizada en 2019 que fue de 27 millones. Las realizadas al exterior suben un 7,9%, fundamentalmente por el aumento de la aportación a la Unión Europea por recurso RNB, en un 9,8%, desde 8.886 millones en 2019 a 9.756 millones en 2020. Además, por el Acuerdo Europeo de aportación a Grecia se han abonado 205 millones, sin correspondencia en 2019. Las destinadas a las Familias e ISFL se incrementan un 3,3%, debido al aumento de las pensiones de clases pasivas en un 4,1% hasta los 16.186 millones. Por último, el resto de transferencias aumentan un 40,9% hasta los 6.801 millones, de los cuales 1.580 millones corresponden a la AEAT, 1.543 millones a RENFE y 1.567 millones a pagos realizados a empresas privadas por ejecución de sentencias e indemnizaciones, de los que el 93% se relacionan con el proyecto CASTOR.

Las **inversiones reales** descienden un 0,5% hasta 5.714 millones, debido, principalmente, a las gestionadas por el Ministerio de Defensa, que se han reducido un 7,8% hasta 2.903 millones, ya que la inversión civil crece un 8,5%, entre la que destaca la del Ministerio de Transporte, Movilidad y Agenda Urbana con 1.801 millones, y un incremento del 5,8%.

Las **transferencias de capital**, con 8.083 millones, crecen un 0,2%. Las realizadas a los OAA suben un 31,6%, principalmente por los pagos a las Confederaciones Hidrográficas; las efectuadas a Sociedades, Empresas y Entes Públicos crecen un 48,5%, fundamentalmente por las realizadas al CDTI con 541 millones, un 61,5% más y a Red.es y al IDAE, con 105 millones y 62 millones respectivamente, ambas sin equivalente en 2019; las transferencias al ADIF bajan un 11,4%, hasta 323 millones, de ellos 119 millones corresponden al ADIF Alta Velocidad para financiar la Y Vasca. Las realizadas a Entidades del SP estatal con presupuesto limitativo descienden un 9,3%, por la destinada a la CNMC para financiar el déficit eléctrico; y las realizadas a las CCAA bajan un 4,1%, por los Fondos de Compensación Interterritorial que, con 369 millones, descienden un 45,2%, mientras que las subvenciones al Plan Estatal de Vivienda aumentan un 62,1% hasta los 447 millones y las del programa de prestaciones sanitarias y farmacia han sido de 94 millones.

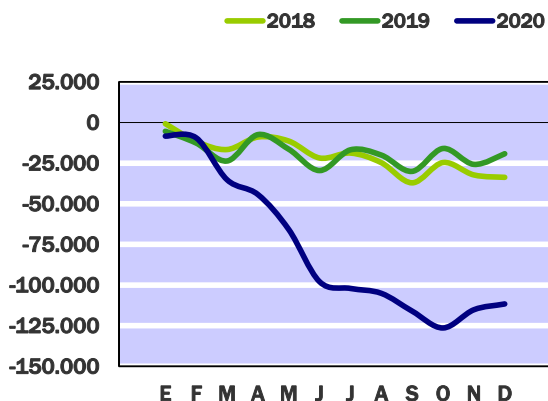
# Necesidad (-) o capacidad (+) de endeudamiento

## Contabilidad de caja

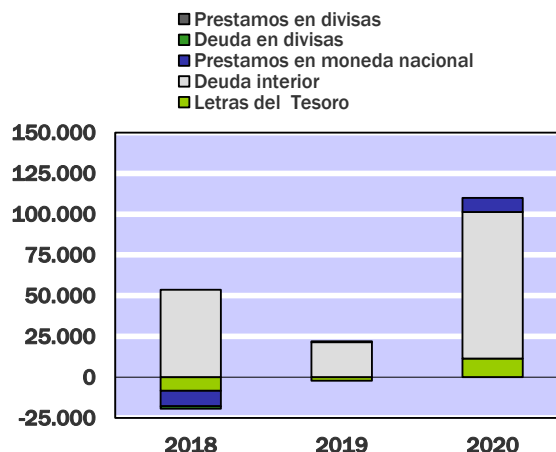
Millones de euros

	En el mes de DICIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2019	2020	%	2019	2020	%
	=====	=====		=====	=====	
<b>DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) DE CAJA NO FINANCIERO</b>	<b>-8.228</b>	<b>-19.635</b>	<b>138,6</b>	<b>-12.236</b>	<b>-81.230</b>	<b>563,9</b>
<b>VARIACIÓN NETA DE ACTIVOS FINANCIEROS</b>	<b>-14.771</b>	<b>-23.218</b>	<b>57,2</b>	<b>6.968</b>	<b>30.407</b>	<b>336,4</b>
- Acciones y participaciones	98	166	69,4	411	527	28,2
- Préstamos	-172	510	-	11.894	29.525	148,2
- Aportaciones patrimoniales	-282	-2.558	807,1	917	1.096	19,5
- Cuenta corriente en el Banco de España	-15.179	-22.786	50,1	-5.251	-98	-98,1
- Otros depósitos en el Banco de España	-	-	-	-	-	-
- Otros activos netos	764	1.450	89,8	-1.003	-643	-35,9
<b>NECESIDAD (-) O CAPACIDAD (+) DE ENDEUDAMIENTO</b>	<b>6.543</b>	<b>3.583</b>	<b>-45,2</b>	<b>-19.204</b>	<b>-111.637</b>	<b>481,3</b>
- Letras del Tesoro	349	-2.779	-	-2.107	11.423	-
* a doce meses o menos	349	-2.779	-	-2.107	11.423	-
* a dieciocho meses	-	-	-	-	-	-
- Deuda interior a medio y largo plazo	-6.086	1.433	-	21.434	89.824	319,1
- Préstamos del interior	-	-315	-	633	8.676	-
- Deuda en divisas	-	-	-	-	-	-
- Préstamos en divisas	-	-	-	-	-	-
- Otros pasivos financieros netos	-806	-1.922	138,5	-756	1.714	-
<b>VARIACIÓN NETA DE PASIVOS FINANCIEROS</b>	<b>-6.543</b>	<b>-3.583</b>	<b>-45,2</b>	<b>19.204</b>	<b>111.637</b>	<b>481,3</b>
- Variación de la cuenta corriente del Tesoro y de otros depósitos en el Banco de España	-15.179	-22.786	50,1	-5.251	-98	-98,1
<b>VARIACIÓN NETA DE PASIVOS FINANCIEROS MENOS POSICIONES ACTIVAS DE TESORERÍA</b>	<b>8.636</b>	<b>19.203</b>	<b>122,4</b>	<b>24.455</b>	<b>111.735</b>	<b>356,9</b>

**NECESIDAD (-) O CAPACIDAD (+) DE ENDEUDAMIENTO EN MILLONES DE EUROS**



**PRINCIPALES PASIVOS FINANCIEROS NETOS EN MILLONES DE EUROS**



A finales de 2020, la necesidad de endeudamiento del Estado ha sido de 111.637 millones, mientras que en 2019 fue de 19.204 millones, lo que supone un incremento de 92.433 millones. Este resultado es consecuencia del aumento del déficit de caja por operaciones no financieras en 68.994 millones y de que los activos financieros hayan registrado un crecimiento neto de 30.407 millones, 23.439 millones superior al de 2019. Esta evolución de los activos financieros se debe, principalmente, al préstamo otorgado a la Seguridad Social que ha sido de 30.330 millones, frente a los 13.830 millones de 2019.

La cartera de valores, acciones y participaciones, ha aumentado en términos netos en 527 millones, un 28,2% más que en 2019, debido al crecimiento de los pagos en un 32,0% hasta los 545 millones. De ellos, 292 millones corresponden a la mayor participación en la Sociedad Estatal de Infraestructuras del Transporte Terrestre (SEITTSA) y 100 millones a contribuciones en Instituciones Financieras Multilaterales. Por otra parte, se han obtenido ingresos por importe de 18 millones procedentes en su mayoría de la desinversión del Fondo Marguerite 2020.

Los préstamos netos concedidos por el Estado han registrado un aumento de 29.525 millones, un 148,2% superior al de 2019. En 2020 se han concedido préstamos por 32.104 millones, 16.899 millones más que en 2019, como consecuencia del incremento en 16.500 millones del préstamo otorgado a la Seguridad Social, mencionado anteriormente. Los ingresos por cancelaciones se han reducido en un 22,1% hasta los 2.579 millones, de los cuales 736 millones corresponden a reembolsos de sociedades mercantiles estatales (la mayoría de NAVANTIA), frente a los 1.173 millones de 2019, 268 millones a los ingresos realizados por las Comunidades Autónomas, y 29 millones, un 54,7% menos que en 2019, a las distintas líneas gestionadas por el ICO. Entre el resto de ingresos cabe mencionar los reembolsos de distintas empresas privadas por importe de 1.222 millones.

Las aportaciones patrimoniales netas han sido 1.096 millones, un 19,5% superiores a las de 2019. Este aumento se debe en parte a la efectuada al Fondo de apoyo a la solvencia de empresas estratégicas por 500 millones, sin correspondencia en 2019. Entre el resto, mencionar la realizada al ADIF que crece un 20,3% hasta los 804 millones, de los cuales 312 millones son para el ADIF-Alta Velocidad; la efectuada a Red.es por 107 millones, 87 millones más que en 2019 y la aportación neta al Fondo de Financiación a EELL con 93 millones. Sin embargo, en el Fondo de Financiación a CCAA se han registrado unos ingresos netos de 595 millones.

La cuenta corriente en el Banco de España ha disminuido en 98 millones frente a los 5.251 millones de 2019.

Los **pasivos financieros netos** emitidos por Tesoro en circulación han aumentado en 111.637 millones, 92.433 millones más que en 2019. La mayor parte de los recursos financieros procede de los títulos de deuda interior negociable a medio y largo plazo, que han aportado recursos netos por importe de 89.824 millones, 68.390 millones más que en 2019. Las Letras del Tesoro han pasado de una amortización neta de 2.107 millones en 2019 a aportar unos recursos netos de 11.423 millones en 2020. Los préstamos netos en moneda nacional han aumentado en 8.676 millones; este resultado se debe a unos ingresos de 10.379 millones, de los cuales, 9.979 millones proceden de los Fondos Europeos SURE para paliar las consecuencias de la COVID-19, y 400 millones de un préstamo otorgado por el Banco Europeo de Inversiones (BEI); los pagos han sido de 1.703 millones, de los cuales 988 millones corresponden a la amortización de préstamos asumidos por el Estado, principalmente del Fondo de Financiación de Pagos a Proveedores (FFPP), y el resto, 715 millones, a la amortización de los préstamos obtenidos del Banco Europeo de Inversiones. En el año 2019, los préstamos netos en moneda nacional aumentaron en 633 millones, resultado que procedió de unos ingresos de 800 millones y de unos pagos de 167 millones.

Si del incremento neto registrado por el conjunto de los pasivos financieros se deducen las posiciones activas de tesorería en el Banco de España, que se han reducido en 98 millones en 2020 y en 5.251 millones en 2019, el aumento neto de los pasivos financieros sería de 111.735 millones, 87.280 millones más que en 2019.

# Necesidad (-) o Capacidad (+) de financiación

## Contabilidad nacional. Revisión Estadística 2019

Millones de euros

	En el mes de DICIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2019	2020	%	2019	2020	%
	<u>2019</u>	<u>2020</u>		<u>2019</u>	<u>2020</u>	
<b>EN MILLONES DE EUROS</b>						
Recursos no financieros	17.580	19.718	12,2	203.618	182.184	-10,5
Empleos no financieros	23.320	42.190	80,9	220.260	276.936	25,7
<b>NECESIDAD (-) O CAPACIDAD (+) DE FINANCIACIÓN</b> (4)	<b>-5.740</b>	<b>-22.472</b>	<b>291,5</b>	<b>-16.642</b>	<b>-94.752</b>	<b>469,4</b>
<b>SALDO PRIMARIO</b>	<b>-3.665</b>	<b>-20.404</b>	<b>456,7</b>	<b>8.323</b>	<b>-72.380</b>	<b>-</b>

<b>EN PORCENTAJE DEL PIB</b>						
Recursos no financieros	1,41	1,76		16,36	16,24	
Empleos no financieros	1,87	3,76		17,69	24,69	
<b>NECESIDAD (-) O CAPACIDAD (+) DE FINANCIACIÓN</b> (4)	<b>-0,46</b>	<b>-2,00</b>		<b>-1,34</b>	<b>-8,45</b>	
<b>SALDO PRIMARIO</b>	<b>-0,29</b>	<b>-1,82</b>		<b>0,67</b>	<b>-6,45</b>	

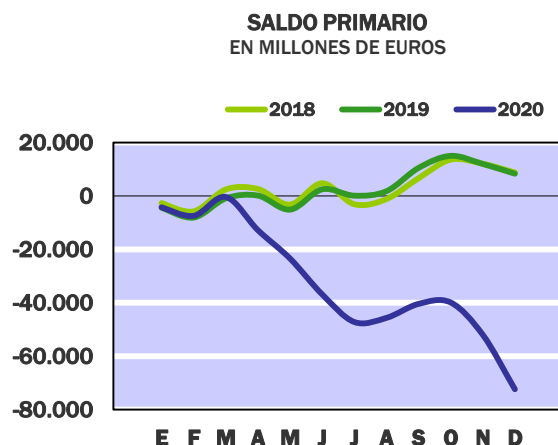
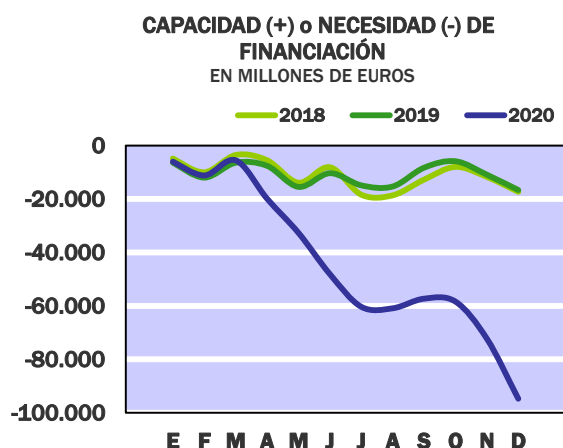
(1) Dato provisional

### Pro-memoria:

**PIB utilizado**

1.244.772 1.121.698





Al finalizar 2020, el déficit del Estado en términos de contabilidad nacional ha sido de 94.752 millones, mientras que en 2019 fue de 16.642 millones. En términos del PIB, el déficit se sitúa en una ratio del 8,45%, 7,11 puntos porcentuales más que la del año anterior. En estos resultados ha incidido la reclasificación en 2020 de la Sociedad de Gestión de Activos Procedentes de la Reestructuración Bancaria (SAREB) en el sector Administraciones Públicas (S.13), en concreto en el agente Estado, incluido en el subsector Administración Central (S.1311), que hasta este momento se incluía en el sector Sociedades financieras (S.12). Esta reclasificación ha supuesto un impacto en el déficit público correspondiente al valor a finales de 2020 de su patrimonio negativo, por importe de 9.891 millones, el 0,88% del PIB. Por otra parte, también se ha producido en 2020 la reversión al Estado de dos tramos de las autopistas de peaje AP-7 y AP-4 como consecuencia de la finalización del contrato de concesión. Esta operación no tiene incidencia a efectos de déficit pero sí tiene un impacto en los empleos del Estado, en la rúbrica formación bruta de capital fijo por el valor de los activos que revierten a su patrimonio, estimado en conjunto en 1.745 millones, y en los recursos, anotándose por el mismo importe una transferencia recibida en la rúbrica otras transferencias de capital.

El aumento del déficit se explica fundamentalmente por:

- Gasto Covid por importe de 40.547 millones que en su mayor parte corresponden a transferencias a la Seguridad Social y CCAA
- Disminución de ingresos por impuestos por importe de 19.506 millones
- Reclasificación de SAREB, 9.891 millones, e indemnización por el Castor, 1.454 millones
- Incremento de recursos netos aportados a CCAA y CCLL por sistema de financiación por importe de 8.778 millones

Los recursos se han situado en 182.184 millones, 21.434 millones menos, cifra que sería de 23.179 millones al descontar los 1.745 millones de la operación de reversión de las autopistas. Los ingresos de los impuestos y cotizaciones sociales han ascendido a 156.688 millones, lo que supone 19.581 millones menos que en 2019. El mayor descenso lo registran los impuestos sobre la producción y las importaciones, un 11,2% hasta 87.066 millones, con una disminución del 12,5% en el IVA hasta 62.950 millones, y en los impuestos especiales, que se han reducido en conjunto en 2.573 millones, con una recaudación de 18.706 millones; entre ellos mencionar el descenso del 15,6% del impuesto sobre hidrocarburos, hasta 10.391 millones. Los impuestos sobre la renta y el patrimonio han reducido sus ingresos un 12,1%, hasta situarse en 62.232 millones de los cuales el IRPF supone 41.143 millones, 4.991 millones menos que el año anterior. Los ingresos del impuesto de sociedades, con 19.088 millones, también han descendido en un 12,4%. El resto de los ingresos, descontada la operación de autopistas, han sido de 23.751 millones, un 13,2% menos que en 2019, debido principalmente al descenso de los ingresos procedentes de las rentas de la propiedad, dividendos e intereses, en un 20,3% y de las transferencias recibidas de otras administraciones públicas, que disminuyen un 10,1%.

Los gastos del Estado han aumentado un 25,7%, hasta alcanzar los 276.936 millones. En términos del PIB suponen el 24,69%, 6,99 puntos más que los del año anterior. De los 40.547 millones relacionados con la pandemia, cabe destacar la transferencia de 20.003 millones destinada a paliar los efectos en las cuentas de la Seguridad Social, la de 2.300 millones al SEPE para financiar las pensiones contributivas y la prestación de desempleo y los 16.000 millones del Fondo COVID-19. Si a estos gastos COVID se suman los 9.891 millones de la reclasificación de la SAREB y los 1.454 millones de la indemnización del proyecto Castor, el impacto de todos ellos en términos del PIB sería de 4,63 puntos. Entre el resto de operaciones del ejercicio 2020 señalar, entre otros, el incremento salarial del 2,0% en el empleo público y la culminación del proceso de equiparación salarial de la policía y guardia civil con los cuerpos policiales autonómicos. El descenso de los gastos financieros en un 10,4%. El incremento del gasto de las pensiones de clases pasivas en un 4,1% tras una revalorización en el ejercicio del 0,9% y el incremento de las transferencias a las Comunidades Autónomas, que, descontando el Fondo COVID, se han situado en 87.638 millones.

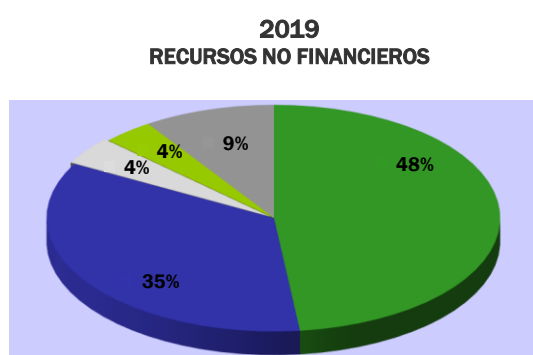
# Recursos no financieros

## Contabilidad nacional. Revisión Estadística 2019

Millones de euros

	En el mes de DICIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2019	2020	%	2019	2020	%
<b>IMPUESTOS Y COTIZACIONES SOCIALES</b>	<b>12.873</b>	<b>15.395</b>	<b>19,6</b>	<b>176.269</b>	<b>156.688</b>	<b>-11,1</b>
* Impuestos sobre la producción y las importaciones	7.350	7.421	1,0	98.098	87.066	-11,2
- IVA	5.202	5.462	5,0	71.955	62.950	-12,5
- Otros	2.148	1.959	-8,8	26.143	24.116	-7,8
* Impuestos corrientes sobre la renta, el patrimonio, etc	4.479	6.959	55,4	70.782	62.232	-12,1
* Impuestos sobre el capital	16	7	-56,3	-19	57	-
* Cotizaciones sociales	1.028	1.008	-1,9	7.408	7.333	-1,0
<b>RENTAS DE LA PROPIEDAD</b>	<b>2.659</b>	<b>2.455</b>	<b>-7,7</b>	<b>8.294</b>	<b>6.609</b>	<b>-20,3</b>
* Dividendos y otras rentas	2.397	2.243	-6,4	5.416	4.148	-23,4
* Intereses	262	212	-19,1	2.878	2.461	-14,5
<b>VENTA DE BIENES Y SERVICIOS</b>	<b>118</b>	<b>141</b>	<b>19,5</b>	<b>1.283</b>	<b>1.297</b>	<b>1,1</b>
<b>OTROS RECURSOS NO FINANCIEROS</b>	<b>1.930</b>	<b>1.727</b>	<b>-10,5</b>	<b>17.772</b>	<b>17.590</b>	<b>-1,0</b>
* Transferencias entre AAPP	1.516	1.462	-3,6	15.156	13.625	-10,1
* Otros ingresos	414	265	-36,0	2.616	3.965	51,6
<b>TOTAL RECURSOS NO FINANCIEROS (1)</b>	<b>17.580</b>	<b>19.718</b>	<b>12,2</b>	<b>203.618</b>	<b>182.184</b>	<b>-10,5</b>

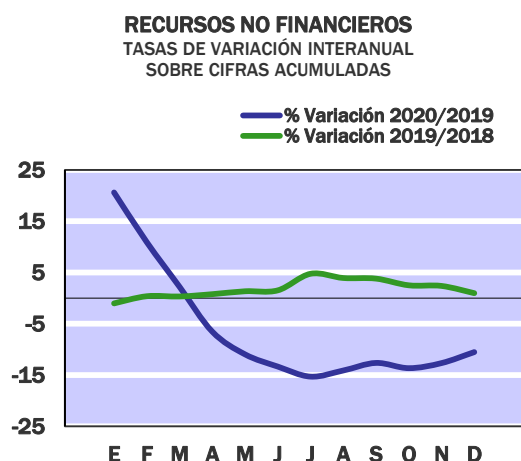
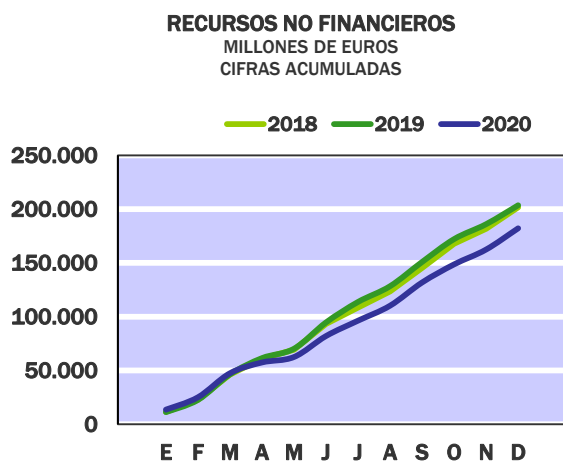
(1) Dato provisional



- Impuestos sobre la producción y las importaciones
- Impuestos sobre la renta
- Rentas de la propiedad
- Cotizaciones sociales
- Otros recursos corrientes y de capital



- Impuestos sobre la producción y las importaciones
- Impuestos sobre la renta
- Rentas de la propiedad
- Cotizaciones sociales
- Otros recursos corrientes y de capital



En el año 2020 los recursos no financieros del Estado se han situado en 182.184 millones de euros, cifra inferior en un 10,5% a la del mismo periodo de 2019. No obstante, para poder analizar el impacto que sobre los ingresos ha teniendo la situación económica derivada de la crisis sanitaria ocasionada por la COVID-19, por la cual a mediados de marzo se decretó el estado de alarma, es necesario eliminar el efecto de la reversión al Estado de dos tramos de autopistas de peaje por la finalización del contrato de concesión y cuyo mantenimiento posterior ha sido asumido por el Estado. Esta operación no tiene incidencia en el déficit, ya que la incorporación del activo al balance de la administración se registra como inversión y como variación en el patrimonio por el mismo importe, 1.745 millones. Si se descuenta este efecto, los ingresos descenderían un 11,4%, con un total de 180.439 millones. De este importe, 149.355 millones corresponden a ingresos por impuestos, con un descenso del 11,6%, 19.506 millones menos respecto a 2019, cifra equivalente al 1,74% del PIB. Los ingresos por cotizaciones sociales se sitúan en 7.333 millones, con una disminución del 1,0%, debido a que los funcionarios de la Administración Civil del Estado de nuevo ingreso cotizan en el Régimen General de la Seguridad Social, y 23.751 millones al resto de ingresos, con un descenso del 13,2%, descontada la operación de reversión.

En el mes de diciembre, los ingresos se sitúan en 19.718 millones, con un aumento del 12,2%. De este importe, 14.387 millones corresponden a impuestos, con un crecimiento del 21,5% respecto a 2019, 2.542 millones más. Este aumento, como se puede observar en el cuadro de la página 18, se produce en los impuestos corrientes sobre la renta, el patrimonio, etc con un avance del 55,4%, 2.480 millones más que en diciembre de 2019. Los hechos que determinan esta diferencia son los siguientes:

\* respecto a los ingresos por IRPF, indicar que la comparación mensual no es homogénea, debido a la diferencia temporal en la actualización de las entregas a cuenta en ambos ejercicios; en 2020 la actualización y el incremento para todo el año se entregó entre marzo y abril, mientras que en 2019 se practicó en los meses de noviembre y diciembre. Este hecho ha supuesto unos mayores ingresos por importe de 895 millones en diciembre de 2020 frente al mismo mes de 2019.

\* en el caso del Impuesto de sociedades, en primer lugar, mencionar el descenso del 15,3%, casi 1.570 millones menos, de las devoluciones solicitadas en diciembre de 2020 correspondientes a la campaña de 2019, frente a las devoluciones solicitadas en diciembre de 2019 correspondientes a la campaña de 2018; en segundo lugar, se ha producido un ingreso extraordinario por importe de 429 millones, derivado de la resolución de juicios pendientes relativos a actas.

Los ingresos por cotizaciones se situaron en el mes de diciembre en 1.008 millones, con un descenso del 1,9%. El resto de los ingresos, con 4.323 millones, descienden un 8,2%.

Los ingresos por **impuestos sobre la producción y las importaciones** descienden un 11,2% hasta situarse en 87.066 millones, de los cuales, 62.950 millones corresponden a ingresos por IVA, con un descenso del 12,5% respecto 2019, 9.005 millones menos, importe que equivale al 0,80% del PIB. En términos brutos, los ingresos por este impuesto descienden un 10,6% y las devoluciones solicitadas un 5,7%. La evolución de este impuesto está determinada por la situación económica derivada de la crisis sanitaria y por varias de las medidas normativas adoptadas, como la aplicación del tipo cero en el IVA de determinados bienes necesarios para combatir los efectos de la COVID-19; señalar que esta medida se aplicará hasta el 30 de abril de 2021; la aplicación desde el mes de noviembre del tipo reducido del 4% a las mascarillas quirúrgicas desechables; y la implementación de los porcentajes de reducción del 20% o del 35%, en el caso de actividades relacionadas con la hostelería, el turismo y el comercio, para el cálculo de la cuota anual devengada por operaciones corrientes en el régimen simplificado de IVA.

En el mes, los ingresos netos por IVA se situaron en 5.462 millones con un aumento del 5,0% respecto al mismo mes de 2019, mientras que en términos brutos descendieron un 5,0% y las devoluciones solicitadas un 10,3%. Entre las declaraciones del mes, señalar el descenso del 3,2% del cuarto trimestre de pymes, según la información de la Agencia tributaria.

---

Los ingresos derivados de las distintas figuras tributarias incluidas en *Otros* se han situado en 24.116 millones, con un descenso del 7,8% respecto a 2019. A continuación, se detalla la evolución de las principales figuras tributarias incluidas en este apartado:

- en 2020 se ha recuperado el *Impuesto sobre el Valor de la Producción de la Energía Eléctrica*, en consecuencia la recaudación asciende a 1.146 millones, frente a unos ingresos de 717 millones en 2019, debido a que en ese ejercicio se suspendió la presentación e ingreso del cuarto trimestre de 2018 y el primero de 2019 (RDL 15/2018)
- los ingresos de las *subastas de derechos de emisión de gases de efecto invernadero* crecen un 24,5% hasta 1.264 millones
- los ingresos procedentes del *Impuesto sobre las Labores del Tabaco* descienden un 3,2% hasta 6.097 millones
- los ingresos procedentes del *Impuesto sobre Hidrocarburos* disminuyen un 15,6% hasta situarse en 10.391 millones y los de *Impuesto sobre la Electricidad* un 10,2%, con 1.232 millones
- los ingresos procedentes del *Alcohol y bebidas derivadas* y de la *Cerveza* han disminuido en un 23,2% y en un 7,6%, con 619 millones y 306 millones, respectivamente
- la recaudación del *canon por utilización de las aguas continentales para la producción de energía eléctrica* desciende un 51,4% hasta 154 millones.

Los ingresos por **impuestos corrientes sobre la renta, el patrimonio**, etc. se sitúan a finales de 2020 en 62.232 millones, cifra inferior en un 12,1% a la de 2019, mientras que en el mes los ingresos de esta rúbrica ascienden a 6.959 millones, con un incremento del 55,4% respecto al mismo periodo del año anterior. Esta diferencia se ha justificado de forma pormenorizada en la página 19.

Los ingresos procedentes del *IRPF* han sido de 41.143 millones, con un descenso del 10,8%, 4.991 millones menos que en 2019. Esta evolución se debe, entre otras razones, a las siguientes causas:

- las mayores entregas a cuenta por el Sistema de Financiación a las Comunidades Autónomas, que en 2020 crecieron un 6,1%, 2.591 millones más que en 2019, hasta alcanzar 44.851 millones
- al resultado a favor de las Comunidades Autónomas de la liquidación definitiva de 2018 en el concepto de *IRPF* por importe de 5.410 millones y superior en 2.480 millones al de la liquidación definitiva de 2017 por este mismo concepto (*ver pág.24*)
- a los menores dividendos distribuidos en 2020
- al impacto del incremento de los porcentajes de reducción desde el 5% hasta el 20% con carácter general o el 35% en el caso de actividades relacionadas con la hostelería, el turismo y el comercio (*RDL 35/2020*), aplicables para el cálculo del rendimiento neto correspondiente al cuarto trimestre del pago fraccionado de los contribuyentes del *IRPF* en régimen de estimación objetiva
- en sentido contrario, mencionar los mayores ingresos de la declaración anual, el avance en un 6,0% de las *retenciones del trabajo* procedentes de los salarios pagados por el Estado a los funcionarios de la Administración General y a las Fuerzas y Cuerpos de la Seguridad del Estado, con un total de 4.809 millones, y el descenso de las devoluciones solicitadas en un 9,9% hasta 12.706 millones, 1.397 millones menos que en 2019, situándose la tasa de descenso de los ingresos brutos por *IRPF* en el 10,6% y un total de 53.849 millones.

Los ingresos procedentes del *Impuesto sobre Sociedades* se sitúan en 19.088 millones, cifra inferior en un 12,4% a la de 2019. No obstante, hay que indicar el fuerte peso de las devoluciones en el año 2019 con 12.932 millones, frente a 10.008 millones en 2020, 2.924 millones menos.

Los ingresos derivados del *Impuesto sobre la Renta de no Residentes* descienden un 36,2% hasta los 1.509 millones. Esta evolución se debe, entre otras razones, al menor reparto de dividendos, como ya sucedía en meses anteriores.

Los ingresos incluidos en **rentas de la propiedad** descienden un 20,3% respecto a 2019, hasta los 6.609 millones. Esta situación se debe, en primer lugar, a los menores ingresos del Estado por dividendos. Hasta finales de 2019 el Estado ingresó de ENAIRE 616 millones, sin correspondencia en el mismo periodo de 2020, de la Sociedad Estatal Loterías y Apuestas del Estado (SELAE) 1.755 millones, mientras que en 2020 ha ingresado 1.317 millones, en este caso el descenso de los dividendos se debe a los menores ingresos percibidos por la SELAE como consecuencia de la suspensión del juego durante el estado de alarma, y del Banco de España 2.390 millones frente a 2.291 millones en 2020. En segundo lugar, a los menores ingresos por intereses, que han pasado de 2.878 millones a 2.461 millones; entre otros, disminuyen los recibidos del Fondo de Financiación a Comunidades Autónomas en un 7,5%, hasta los 1.279 millones. Además, la remuneración negativa de los fondos del Tesoro en la cuenta en el Banco de España en 2020, se ha situado en -198 millones, mientras que en el mismo periodo de 2019 fue de -124 millones. Estos descensos se han compensado, en parte, con el aumento en un 24,3% de los ingresos por intereses de demora de la AEAT, hasta 230 millones.

Los **otros recursos no financieros**, con 17.590 millones, descienden un 1,0%. Dentro de este apartado, las *transferencias recibidas de otras administraciones públicas* han disminuido un 10,1%, 1.531 millones menos, hasta 13.625 millones. Esta situación es debida a las siguientes causas:

- en noviembre de 2019 se efectuó la liquidación definitiva de 2017 del Sistema de financiación de Corporaciones Locales con un resultado a favor del Estado de 541 millones, frente a los 32 millones del año anterior
- la liquidación definitiva de 2018 del Sistema de financiación de Comunidades Autónomas, efectuada en julio de 2020, por determinados conceptos ha tenido un efecto conjunto sobre los ingresos de 1.639 millones, mientras que la liquidación definitiva de 2017, practicada en julio de 2019, supuso mayores recursos por importe de 3.088 millones

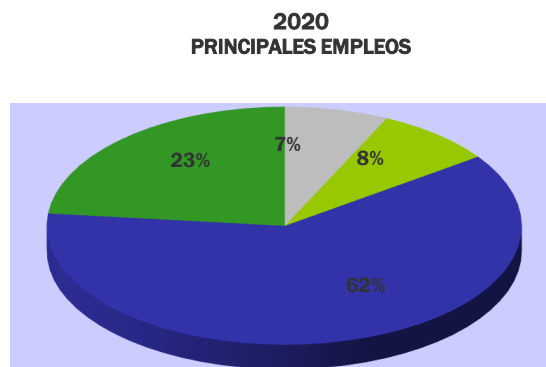
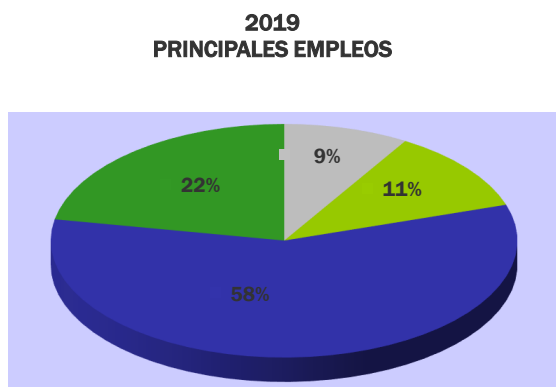
# Empleos no financieros

## Contabilidad nacional. Revisión Estadística 2019

Millones de euros

	En el mes de DICIEMBRE			ACUMULADO a fin de mes		
	2019	2020	%	2019	2020	%
Consumos intermedios	484	562	16,1	5.028	5.156	2,5
Remuneración de asalariados	2.664	2.727	2,4	19.148	19.549	2,1
Intereses	2.075	2.068	-0,3	24.965	22.372	-10,4
Prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie	2.378	2.459	3,4	18.220	19.214	5,5
Transferencias sociales en especie: adquiridas en el mercado	685	259	-62,2	1.121	623	-44,4
Transferencias corrientes entre AAPP	10.958	17.501	59,7	123.514	165.445	33,9
Cooperación internacional corriente	150	189	26,0	1.151	1.261	9,6
Transferencias corrientes diversas	619	545	-12,0	2.009	2.226	10,8
Recursos propios de la UE basados en el IVA y la RNB	448	1.172	161,6	10.221	11.041	8,0
Resto empleos corrientes	729	689	-5,5	4.715	5.270	11,8
Formación bruta de capital fijo	208	375	80,3	4.065	6.166	51,7
Transferencias de capital entre AAPP	1.315	1.394	6,0	4.000	4.919	23,0
Ayuda a la Inversión y otras transferencias de capital	596	12.196	-	2.072	13.597	556,2
Resto empleos capital	11	54	390,9	31	97	212,9
<b>TOTAL EMPLEOS NO FINANCIEROS (1)</b>	<b>23.320</b>	<b>42.190</b>	<b>80,9</b>	<b>220.260</b>	<b>276.936</b>	<b>25,7</b>

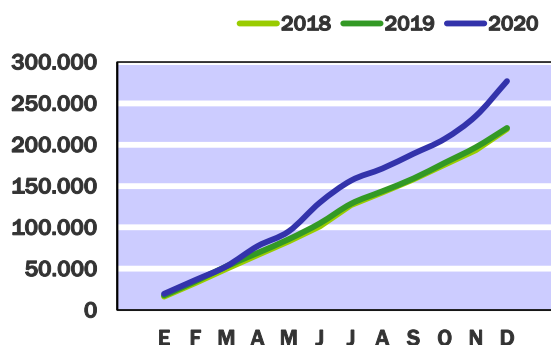
(1) Dato provisional



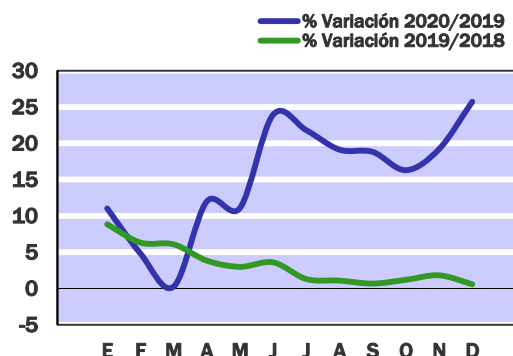
■ Remuneración de asalariados  
■ Intereses  
■ Transferencias entre Administraciones públicas  
■ Resto de empleos corrientes y de capital

■ Remuneración de asalariados  
■ Intereses  
■ Transferencias entre Administraciones públicas  
■ Resto de empleos corrientes y de capital

**EMPLEOS NO FINANCIEROS**  
CIFRAS ACUMULADAS  
EN MILLONES DE EUROS



**EMPLEOS NO FINANCIEROS**  
TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL  
SOBRE CIFRAS ACUMULADAS



Al finalizar el año 2020, los **empleos no financieros** del Estado se han situado en 276.936 millones, lo que supone un incremento del 25,7% respecto al año anterior, que en términos nominales es de 56.676 millones. En relación al PIB, los empleos del Estado equivalen a una ratio del 24,69%, que representa un avance de 6,99 puntos porcentuales respecto a la de 2019, de los cuales, 3,61 puntos se deben a los gastos relacionados con la emergencia de salud pública COVID-19, cuyo importe a finales de diciembre se estima en 40.547 millones. De esta cifra, 20.003 millones se corresponden con la transferencia realizada al Sistema de Seguridad Social para equilibrar el impacto económico de la pandemia en sus cuentas, 2.300 millones con la transferencia al presupuesto de SEPE para financiar prestaciones contributivas y cuotas de subsidios desempleo y 16.000 millones con los recursos del Fondo COVID-19 distribuidos a los subsectores regional y local para financiar costes sanitarios y gastos educativos.

Además hay que señalar entre las operaciones del año 2020 la reclasificación de la Sociedad de Gestión de Activos Procedentes de la Reestructuración Bancaria (SAREB) en el sector Administraciones Públicas (S.13), en concreto en el agente Estado incluido en el subsector Administración Central (S.1311), sociedad que hasta este momento se incluía en el sector Sociedades Financieras (S.12). Esta reclasificación ha supuesto un impacto en los gastos del ejercicio de 9.891 millones, que representa el 0,88% del PIB.

Los **consumos intermedios** han aumentado un 2,5% hasta 5.156 millones; de este importe, 850 millones se deben a gastos derivados de la COVID-19, sin los cuales esta rúbrica habría descendido un 14,4%. No obstante, estos mayores gastos se han compensado con una reducción de los mismos en el programa de Elecciones y partidos políticos, 14 millones en este año frente a 448 millones en 2019. Por otra parte, esta rúbrica recoge los gastos derivados de la emisión, modificación y cancelación de deuda, que han aumentado en el ejercicio un 158,7%, hasta 119 millones, de los que 18 millones corresponden a los derivados del préstamo SURE y 95 millones a comisiones de administración, suscripción y colocación.

El gasto en **remuneración de asalariados** ha aumentado en 2020 un 2,1%, hasta situarse en 19.549 millones. El aumento de las retribuciones salariales ha sido del 2,7%, con 14.952 millones, cifra que incorpora una subida salarial del 2%. Por su parte, el gasto debido a la equiparación salarial de la Policía y Guardia civil con los cuerpos policiales autonómicos ha sido en el ejercicio de 744 millones frente a los 521 millones de 2019. Las cotizaciones sociales en el Estado han ascendido a 4.597 millones, prácticamente el mismo importe que el año anterior.

Los **intereses devengados** se han reducido un 10,4% respecto al año anterior, con un volumen de 22.372 millones.

Las **prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie** han aumentado en 2020 un 5,5% hasta 19.214 millones, con un incremento del gasto en pensiones de Clases Pasivas del 4,1%, hasta situarse en 16.186 millones, en el que se recoge un porcentaje de actualización de las pensiones del 0,9% con carácter general, frente a las subidas de 2019 del 1,6% también con carácter general y del 3% en las mínimas. También se incluyen en esta rúbrica las deducciones por maternidad en el IRPF, por familia numerosa o por personas con discapacidad a cargo, con una cuantía de 2.797 millones, un 17,5% más elevada que en 2019.

El gasto en **Cooperación internacional corriente** ha aumentado un 9,6% en 2020, hasta 1.261 millones, así como las **transferencias corrientes diversas** en un 10,8%, con 2.226 millones, incluyendo estas últimas un aumento de las becas y ayudas a estudiantes del 6,4%, hasta una cifra de 1.656 millones.

Los **recursos propios de la Unión Europea basados en el IVA y en la RNB** han aumentado en el ejercicio un 8,0%, hasta situarse en 11.041 millones, principalmente por el 8,3% de incremento de la aportación por recurso RNB.

El **resto de los empleos corrientes** asciende a 5.270 millones, un 11,8% más que el gasto realizado el año anterior. En este apartado se incluye dentro de las subvenciones a los productos, el gasto relacionado con la cobertura del déficit eléctrico, que se ha situado a finales de diciembre de 2020 en 3.605 millones, un 7,1% superior al del año anterior.

---

El conjunto de las **transferencias dadas por el Estado a otras Administraciones Públicas** a lo largo de 2020 ha sido de 170.364 millones, un 33,6% más que en 2019, con un incremento nominal de 42.850 millones, del cual en torno al 92,0% son transferencias relacionadas con la pandemia. Las **transferencias corrientes** han ascendido a 165.445 millones, con un aumento de 33,9%:

- Las transferencias a los Organismos de la Administración Central han ascendido a 6.389 millones, un 0,6% más que en 2019.
- El subsector de Fondos de la Seguridad Social ha recibido 22.402 millones más que el año anterior hasta un total de 37.952 millones. Las transferencias al Sistema se sitúan en 35.652 millones, 20.102 millones más que en 2019, de los que 20.003 millones se corresponden con la transferencia aprobada para reducir en sus cuentas el impacto de la pandemia. El SEPE ha recibido 2.300 millones para financiar las pensiones contributivas y las prestaciones de desempleo, también sin correspondencia en 2019.
- La Administración Regional han recibido 102.060 millones en 2020, un 22,7% más recursos que el año anterior y el 61,7% del total de transferencias corrientes dadas por el Estado; el aumento nominal es de 18.857 millones, de los cuales 15.950 corresponden a la cantidad asignada a este subsector de los 16.000 millones del Fondo COVID-19, cuyo objeto ha sido dotar de mayor financiación a las comunidades autónomas y ciudades con estatuto de autonomía para hacer frente a la incidencia presupuestaria derivada de la crisis originada por el COVID-19. El cuarto y último tramo, cuyo importe ha sido de 5.000 millones, se ha desembolsado en el mes de diciembre y se ha destinado a compensar los menores ingresos por la reducción de la actividad económica, siguiendo criterios tributarios, de población y del impacto presupuestario en el ámbito del transporte público. Señalar que País Vasco, Navarra, Ceuta y Melilla no participan del tramo 4 por sus especificidades.

En cuanto a las transferencias derivadas del sistema de financiación han aumentado en 2020 un 2,3%, con 78.024 millones, de los que 71.041 millones han sido las entregas a cuenta del ejercicio, con un incremento del 1,5%, y 6.983 millones el importe de la liquidación definitiva del sistema de financiación del año 2018, que ha superado en un 11,6% a la liquidación del año 2017 realizada en 2019. Hay que señalar que las operaciones del mes de diciembre de 2019 recogen la mitad de la actualización de las entregas a cuenta del ejercicio, la otra mitad se hizo efectiva en noviembre mientras que en este año 2020, la actualización se realizó en el primer cuatrimestre del año.

El resto de las transferencias corrientes a las Comunidades Autónomas ha sido de 8.086 millones, un 16,4% más que las del año anterior; entre ellas cabe mencionar los 845 millones relacionados con la COVID-19, de los que 206 millones se han destinado a la cobertura de gastos originados en el Sistema Nacional de Salud, 325 millones al Fondo Social Extraordinario para la financiación de prestaciones básicas de los servicios sociales y al Fondo de Alimentación y 262 millones se enmarcan dentro del Plan de choque para la Formación Profesional y la Empleabilidad. Además de estas transferencias, destaca el aumento de los gastos en programas educativos, becas y ayudas a estudiantes, que han pasado de 134 millones en 2019 a 413 millones en 2020.

- Las transferencias corrientes a la Administración Local han sido de 19.044 millones, un 3,5% superiores a las del año anterior. Las correspondientes al sistema de financiación han aumentado un 3,0% hasta 18.736 millones, de los que 18.086 millones son entregas a cuenta, prácticamente la misma cifra que el año anterior, y 650 millones es el resultado de la liquidación definitiva del sistema de financiación de 2018, que ha aumentado en 544 respecto al del año anterior. Por otra parte, mencionar que la parte del Fondo COVID-19 correspondiente a las Corporaciones Locales ha sido de 50 millones.

Las **transferencias de capital a otras administraciones públicas** han sido de 4.919 millones, superiores en 919 millones a las del año anterior. Los Organismos de la Administración Central han recibido un 32,0% más recursos que en 2019, con 3.295 millones, entre los que destaca el aumento de las transferencias al ADIF en un 178,8% hasta 697 millones. Mencionar también los 238 millones destinados al CDTI, un 78,9% más que el año anterior. Por su parte, las transferencias de capital a la Administración Regional superan en un 7,8% los fondos entregados en 2019, con 1.528 millones, entre los que se incluyen 94 millones para la cobertura de los gastos COVID del Sistema Nacional de Salud y 447 millones de subvenciones al Plan estatal de la vivienda, un 62,1% por encima de la transferencia del año anterior, al recoger la aportación financiera adicional de los planes 2018-2021 prevista por el RDL 11/2020.

En cuanto al resto de los gastos de capital distintos de las transferencias, la **formación bruta de capital fijo** alcanza 6.166 millones, un 51,7% más elevada que la inversión registrada en 2019, al incluir los 1.745 millones del valor estimado de los activos incorporados al patrimonio del Estado en la operación de reversión de las autopistas de peaje AP-7 y AP-4 al finalizarse en 2019 el período de concesión. Descontando esta operación, la inversión habría aumentado un 8,8%, situándose en 4.421 millones. Esta rúbrica incluye además un gasto de 135 millones relacionado con la pandemia, por la compra de respiradores mecánicos y de material informático.

# Sistema de financiación del Estado a las CCAA

## Contabilidad nacional

Millones de euros

### ACUMULADO a finales de DICIEMBRE

	2019			2020			%
	Entregas a cuenta	Liquidación 2017	Total	Entregas a cuenta*	Liquidación 2018	Total	
<b>RECURSOS NO FINANCIEROS</b>	<b>-33.596</b>	<b>158</b>	<b>-33.438</b>	<b>-35.622</b>	<b>-3.771</b>	<b>-39.393</b>	<b>17,8</b>
<b>IMPUESTOS SOBRE LA RENTA Y EL PATRIMONIO</b>	<b>-42.260</b>	<b>-2.930</b>	<b>-45.190</b>	<b>-44.851</b>	<b>-5.410</b>	<b>-50.261</b>	<b>11,2</b>
Impuesto sobre la renta de las personas físicas	-42.260	-2.930	-45.190	-44.851	-5.410	-50.261	11,2
<b>TRANSFERENCIAS CORRIENTES ENTRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (de las CCAA)</b>	<b>8.664</b>	<b>3.088</b>	<b>11.752</b>	<b>9.229</b>	<b>1.639</b>	<b>10.868</b>	<b>-7,5</b>
Impuesto sobre el valor añadido	-	1.264	1.264	-	299	299	-76,3
Impuestos especiales	-	252	252	-	397	397	57,5
Fondo de suficiencia	3.143	254	3.397	3.303	31	3.334	-1,9
Fondo de garantía	5.521	1.294	6.815	5.926	912	6.838	0,3
Fondo complementario de financiación	-	9	9	-	-	-	-
Fondo de asistencia sanitaria	-	15	15	-	-	-	-
Otros conceptos	-	-	-	-	-	-	-
<b>EMPLEOS NO FINANCIEROS</b>	<b>70.000</b>	<b>6.255</b>	<b>76.255</b>	<b>71.041</b>	<b>6.983</b>	<b>78.024</b>	<b>2,3</b>
<b>TRANSFERENCIAS CORRIENTES ENTRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (a las CCAA)</b>	<b>70.000</b>	<b>6.255</b>	<b>76.255</b>	<b>71.041</b>	<b>6.983</b>	<b>78.024</b>	<b>2,3</b>
Impuesto sobre el valor añadido	36.147	30	36.177	36.774	315	37.089	2,5
Impuestos especiales	14.028	132	14.160	13.984	27	14.011	-1,1
Fondo de suficiencia	4.162	167	4.329	4.031	-	4.031	-6,9
Fondo de garantía	14.862	609	15.471	15.451	736	16.187	4,6
Fondo complementario de financiación	299	18	317	299	29	328	3,5
Fondo de asistencia sanitaria	502	-	502	502	15	517	3,0
Fondo de competitividad	-	3.295	3.295	-	3.627	3.627	10,1
Fondo de cooperación	-	2.004	2.004	-	2.234	2.234	11,5
Anticipos netos del sistema	-	-	-	-	-	-	-
Otros conceptos	-	-	-	-	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>-103.596</b>	<b>-6.097</b>	<b>-109.693</b>	<b>-106.663</b>	<b>-10.754</b>	<b>-117.417</b>	<b>7,0</b>

\* (Real Decreto-ley 7/2020, de 12 de marzo por el que se adoptan medidas urgentes para responder al Impacto económico del COVID-19)



# Sistema de financiación del Estado a las CCLL

## Contabilidad nacional

Millones de euros

### ACUMULADO a finales de DICIEMBRE

	2019			2020			%
	Entregas a cuenta*	Liquidación 2017	Total	Entregas a cuenta*	Liquidación 2018	Total	
<b>RECURSOS NO FINANCIEROS</b>	-	541	541	-	32	32	-94,1
<b>TRANSFERENCIAS CORRIENTES ENTRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (de las CCLL)</b>	-	541	541	-	32	32	-94,1
Impuesto sobre la renta de las personas físicas	-	1	1	-	-	-	-
Impuesto sobre el valor añadido	-	45	45	-	3	3	-93,3
Impuestos especiales	-	8	8	-	17	17	112,5
Fondo complementario de financiación	-	476	476	-	12	12	-97,5
Fondo de asistencia sanitaria	-	7	7	-	-	-	-
Otros conceptos	-	4	4	-	-	-	-
<b>EMPLEOS NO FINANCIEROS</b>	18.085	106	18.191	18.086	650	18.736	3,0
<b>TRANSFERENCIAS CORRIENTES ENTRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (a las CCLL)</b>	18.085	106	18.191	18.086	650	18.736	3,0
Impuesto sobre la renta de las personas físicas	901	73	974	901	117	1.018	4,5
Impuesto sobre el valor añadido	791	-	791	791	12	803	1,5
Impuestos especiales	207	5	212	207	1	208	-1,9
Fondo complementario de financiación	15.868	9	15.877	15.868	492	16.360	3,0
Fondo de asistencia sanitaria	240	-	240	240	7	247	2,9
Otros conceptos	78	19	97	79	21	100	3,1
<b>TOTAL</b>	<b>-18.085</b>	<b>435</b>	<b>-17.650</b>	<b>-18.086</b>	<b>-618</b>	<b>-18.704</b>	<b>6,0</b>

\* Las entregas a cuenta de ambos ejercicios corresponden a la Prórroga de la Ley de Presupuestos del Estado para el año 2018 (Acuerdo Consejo de Ministros de 21 de enero de 2020 y Real Decreto-ley 13/2019)

# Relación entre la contabilidad de caja y la contabilidad nacional. Revisión Estadística 2019

Millones de euros

	ACUMULADO a finales de DICIEMBRE			
	2019		2020	
	Millones	% PIB	Millones	% PIB
<b>DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) DE CAJA</b>	<b>-12.236</b>	<b>-0,98</b>	<b>-81.230</b>	<b>-7,24</b>
<b>AJUSTES</b>	<b>-4.406</b>	<b>-0,35</b>	<b>-13.522</b>	<b>-1,21</b>
- Reclasificación dentro del sector Administraciones Públicas (S.13) de la Sociedad de Gestión de Activos Procedentes de la Reestructuración Bancaria (Sareb)	-	-	-9.891	-0,88
- Traslado de ingresos por aplazamientos y suspensión de plazos	-	-	308	0,03
- Variación en obligaciones pendientes	495	0,04	529	0,05
- Intereses	-3.571	-0,29	-3.477	-0,31
- Ajuste por devolución de impuestos	-3.165	-0,25	2.566	0,23
- Impuestos: caja corregida	1.426	0,11	-466	-0,04
- Reasignación operaciones SEPI	-313	-0,03	-156	-0,01
- Aportaciones de capital	-524	-0,04	-1.271	-0,11
- Inversión militar	545	0,04	334	0,03
- Recursos propios de la Unión Europea		-	-213	-0,02
- Prestación por maternidad y paternidad	433	0,03	28	0,00
- Otros ajustes netos	268	0,02	-1.813	-0,16
<b>CAPACIDAD (+) O NECESIDAD (-) DE FINANCIACIÓN</b>	<b>-16.642</b>	<b>-1,34</b>	<b>-94.752</b>	<b>-8,45</b>
<b>PIB utilizado</b>	<b>1.244.772</b>		<b>1.121.698</b>	

A finales de 2020 se ha obtenido un déficit de caja de 81.230 millones, mientras que en términos de contabilidad nacional el resultado ha sido negativo por importe de 94.752 millones.

**Reclasificación dentro del sector Administraciones Públicas (S.13) de la Sociedad de Gestión de Activos Procedentes de la Reestructuración Bancaria (Sareb).** A finales de 2020 se ha reclasificado dentro del sector Administraciones Públicas (S.13), en concreto dentro del agente Estado perteneciente al subsector Administración Central (S.1311), la Sareb, con un impacto en el déficit público correspondiente al valor a finales de 2020 de su patrimonio negativo, por importe de 9.891 millones. Esta reclasificación dentro del sector de las administraciones públicas se produce de acuerdo con lo establecido en el SEC 2010 respecto a este tipo de organismos de reestructuración creados con motivo de la crisis financiera o bancaria.

**Traslado de ingresos por aplazamientos y suspensión de plazos.** Como ya se ha ido indicando en los distintos apartados de este informe los ingresos en 2020 han estado afectados por la situación económica derivada de la crisis sanitaria ocasionada por la COVID-19. En este contexto, se han ido implementado distintas medidas temporales de carácter normativo cuya finalidad ha sido flexibilizar los plazos para el pago de las deudas tributarias y que no afectan a la contabilidad nacional. En consecuencia, hasta finales de 2020 se han desplazado ingresos por importe de 308 millones. En contabilidad nacional se ha practicado un ajuste positivo de menos déficit en relación al saldo negativo de caja, por dicho importe.

---

**Variación en obligaciones pendientes pago.** En caja se anota el total de los pagos realizados durante el período, tanto por operaciones presupuestarias, del ejercicio corriente como de ejercicios cerrados, como por operaciones no presupuestarias, mientras que en contabilidad nacional se aplica el criterio del devengo, por lo que se consideran las obligaciones reconocidas. Como consecuencia de la aplicación de estos criterios, el ajuste a realizar por esta diferencia de valoración a finales de diciembre de 2020 es de 529 millones de menor déficit en contabilidad nacional con relación al saldo negativo de caja, lo que implica que el total de pagos, corrientes y cerrados, ha sido superior al de las obligaciones reconocidas en dicha cantidad. En 2019 el ajuste fue también positivo, por importe de 495 millones.

**Intereses.** En contabilidad nacional los intereses se registran siguiendo el principio de devengo y desde el enfoque del deudor, es decir, desde la perspectiva de la unidad que emite el valor. En la contabilidad de caja el gasto de intereses se corresponde con los pagos totales realizados con cargo al capítulo 3 del presupuesto de gastos. Por tanto, el ajuste resultante incluye, en cuanto al distinto criterio de registro temporal de intereses, la diferencia entre el registro del Presupuesto y el gasto devengado. Hasta finales de 2020 el ajuste es negativo, de más gasto en contabilidad nacional respecto a las anotaciones en caja, por importe de 3.477 millones y en 2019 el ajuste fue de 3.571 millones y en el mismo sentido.

**Ajuste por devolución de impuestos.** De acuerdo con el criterio establecido por Eurostat, las devoluciones de impuestos hay que imputarlas al período en el que se solicitan y en el caso de que sean procedentes, con independencia del ejercicio en el que se paguen. Este criterio ha de ser aplicado a las devoluciones del IRPF, del IS y del IVA y tanto para las devoluciones anuales como mensuales. Esta diferencia de imputación temporal supone realizar a finales de 2020 un ajuste positivo, de mayores ingresos en contabilidad nacional respecto a caja, por importe de 2.566 millones; mientras que en a finales de 2019 el ajuste fue de 3.165 millones y en sentido contrario.

**Impuestos: caja corregida.** El criterio de registro de los impuestos en contabilidad nacional es el devengo económico en el período considerado, mientras que en caja se registran por su recaudación total en ese momento. En el caso del IVA, del IS y del IRPF, la aproximación al momento de su devengo económico supone realizar un adelanto, de 1 a 2 meses dependiendo del impuesto y del obligado al pago, con relación al momento en el que se reconoce el derecho de cobro frente al contribuyente. Por ello, con el fin de adecuar el flujo de la recaudación en caja al momento de su imputación en las cuentas nacionales, es preciso efectuar el ajuste correspondiente. En diciembre de 2020 se ha practicado un ajuste negativo, de mayor déficit en contabilidad nacional respecto al saldo en caja de 466 millones; en 2019 el ajuste fue de 1.426 millones y en sentido contrario.

**Reasignación operaciones de SEPI.** Este ajuste incluye diversas operaciones realizadas por la Sociedad Estatal de Participaciones Industriales (SEPI) que consisten en aportaciones financieras a distintas empresas del holding, operaciones que de acuerdo a los criterios de la contabilidad nacional deben reasignarse como flujos propios del Estado, su propietario, ya que se considera que se han realizado por motivos de política pública, ya sea para la cobertura de pérdidas o para la mejora de la capacidad financiera de las empresas del holding, y no por criterios de rentabilidad económica. Estas operaciones se consideran como subvenciones y transferencias en la contabilidad nacional, a pesar de que no tienen reflejo en el presupuesto del Estado, por lo que es necesario efectuar el correspondiente ajuste que recoja la diferencia entre ambos criterios. En 2020 el ajuste por operaciones de reasignación hacia el Estado ha sido de 156 millones y de 313 millones en 2019, en ambos casos de mayor déficit en contabilidad nacional respecto al saldo de caja.

**Aportaciones de capital a sociedades públicas.** De acuerdo con los criterios de delimitación institucional e imputación de operaciones en la contabilidad nacional, las aportaciones realizadas por el Estado en sociedades públicas de carácter instrumental se consideran incluidas en el sector de las Administraciones Públicas, y deben de imputarse como operaciones de naturaleza no financiera con efecto sobre el déficit del Estado; de igual manera se consideran las aportaciones financieras que se han efectuado a empresas públicas cuya actividad no resulta rentable para el Estado, desde un punto de vista exclusivamente económico. Dado que estas aportaciones se realizan a través del capítulo 8 del presupuesto de gastos del Estado, como operaciones financieras sin incidencia en el saldo de caja no financiero, es preciso realizar el ajuste correspondiente. En 2020 se ha practicado un ajuste negativo, de mayor déficit en contabilidad nacional respecto al saldo en caja de 1.271 millones; en 2019 el ajuste fue de 524 millones y en el mismo sentido. La diferencia entre ambos periodos se debe, fundamentalmente, a las aportaciones realizadas en 2020 al ADIF por 492 millones frente a los 45 millones en 2019 millones. Además, en 2020 se han aportado 110 millones a la Sociedad Estatal de Infraestructuras del Transporte Terrestre (SEITSA), y 80 millones al CDTI, sin contrapartida en 2019.

---

**Inversiones militares.** De acuerdo con las normas de la contabilidad nacional, los gastos anuales correspondientes al armamento militar y a los sistemas de apoyo deben registrarse en el momento en el que los bienes y servicios son puestos a disposición del Ministerio de Defensa, independientemente de su asignación presupuestaria y del sistema de financiación utilizado. El ajuste practicado a finales de diciembre de 2020 ha sido positivo, de menos gasto en contabilidad nacional respecto al saldo de caja, por importe de 334 millones. En 2019 el ajuste fue también positivo, por importe de 545 millones.

**Recursos propios de la UE.** En contabilidad nacional las aportaciones, o en su caso reintegros, efectuadas a las Instituciones de la Unión Europea, o recibidas, correspondiente al Recurso RNB, Recurso IVA y Recursos Propios Tradicionales, se registran siguiendo el principio de devengo, mientras que en el presupuesto se recogen en el ejercicio en el que se van a hacer efectivas a la UE, o en su caso en el que se reintegran, con independencia del ejercicio del que procedan. Esta diferencia de imputación temporal hace necesario practicar el correspondiente ajuste. En 2020 se ha practicado un ajuste neto conjunto negativo, de mayor déficit en contabilidad nacional respecto al saldo de caja, por importe de 213 millones, y que corresponde a un gasto devengado en 2020 por recurso RNB y que se imputa en el presupuesto de 2021.

**Prestación de maternidad y de paternidad.** La sentencia del Tribunal Supremo del 3 de octubre de 2018 declaró la exención de la prestación por maternidad a efectos de la tributación por el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas. En contabilidad nacional las devoluciones se imputan al periodo en el que se solicitan y resultan procedentes, con independencia del momento en el que se efectúe el pago de las mismas. En contabilidad nacional estas operaciones afectaron a 2018 y 2019, mientras que en caja todavía se están efectuando pagos por importes reducidos. Esta diferencia temporal implica practicar un ajuste positivo de menos gasto en contabilidad nacional que en caja por importe de 28 millones. En 2019 el ajuste fue también positivo, por importe de 433 millones.

**Otros ajustes netos.** En este apartado se incluyen los ajustes correspondientes a diversas operaciones de distinta naturaleza y que se deben a los diferentes criterios de valoración e imputación aplicados en caja y en contabilidad nacional. El conjunto de estos ajustes hasta finales de 2020 ha tenido una incidencia negativa, de más déficit en contabilidad nacional respecto al saldo de caja, por importe de 1.813 millones. En 2019, el resto de ajuste tuvo una incidencia positiva, de menos déficit en contabilidad nacional respecto al saldo de caja, por valor de 268 millones.